

## 通过制定含铅涂料法消除含铅涂料：政府可以做什么

### 一、制定消除含铅涂料法的重要性

铅是一种累积性毒物，可以对人类健康构成严重威胁，导致严重的经济损失，并且儿童特别容易受到伤害。对于儿童来说，含铅涂料仍然是全球铅暴露的主要来源之一。防止涂料带来的铅暴露的最有效方法是制定一项国家法律<sup>1</sup>，以阻止向涂料添加铅。国际化学品安全管理战略方针（SAICM）将含铅涂料确定为全球优先解决事项。这促成了消除含铅涂料全球联盟（“含铅涂料联盟”或“联盟”）的建立，其目的为促进含铅涂料法<sup>2</sup>在全球范围内的建立。为支持这项工作，全球环境基金（GEF）通过资助 SAICM 铅涂料项目使联盟能够提供专家建议，以协助各国制定含铅涂料法。项目顾问包括联合国环境署，世界卫生组织，美国律师协会 - 法治倡议（ABA-ROLI），IPEN（国际消除持久性有机污染物联盟），美国国家环境保护局（美国环保局；联盟主席），国际涂料和油墨理事会（IPPIC）和塞尔维亚国家清洁生产中心（NCPC）。

### 二、制定含铅涂料法的建议步骤

以下是各国制定含铅涂料法的关键步骤。这些步骤不一定适用于每个国家的程序或需要。它们基于对已帮助一些国家通过这项法律的步骤的分析，以及联合国环境署在《关于制定国家含铅涂料法的方法指南》中第二部分所提出的建议。

#### A. 利益相关方参与以获得对含铅涂料法的支持

1. **确定相关的政府部门或机构**以获得对含铅涂料法采取措施的协议；这些部门将是制定，执行或修订的含铅涂料法的关键；
2. **与主要的民间团体和行业相关者举行会议。**

#### B. 含铅涂料法的发展

1. **评估制定含铅涂料法的备选方案：**审查现有或需要建立的含铅涂料的监管框架，并决定哪个部门将主导该条例的发展；
2. **指定牵头机构起草含铅涂料的法律限制；**
3. **促进法律起草：**建立起草协调小组，包括相关政府机构和利益相关方，并考虑将联合国环境署《规范含铅涂料的示范法及指南》<sup>3</sup>等材料列入法律草案。确定或建立来自政府外部（包括工业界和民间组织）具有相关知识的利益相关方对该小组的支持机制；
4. **制定法律草案，**包括准确的技术信息，油漆中铅含量的具体限制，政府机构的权力和责任，以及有效的执法规定；

<sup>1</sup> “法律”在本文中用作一般术语，表示法律机制或一组条款，对油漆中铅含量的建立具有约束力和可执行的限制，并对违规行为进行处罚。例如，“法律”可以包括立法，法规，条例或强制性标准，具体取决于该国家的法律框架。

<sup>2</sup> “含铅涂料”由“联盟”定义为任何水平高于最大限度的涂料，例如 90ppm。

<sup>3</sup> <https://www.unenvironment.org/resources/publication/model-law-and-guidance-regulating-lead-paint>

5. 根据贵国的监管发展框架，开展必要和恰当的**公开审查**；
6. **制定法律**。

### C. 提高认识，促进含铅涂料法的发展

1. **确定提高认识的适当目标受众**：提高相关政府部委、公众或行业的认识，以获得对制定或实施含铅涂料法的支持；
2. **开展有针对性的提高认识活动，以促进法律的制定或实施**：提高认识的主题可能包括铅对健康和经济的不利影响、作为主要暴露来源的含铅涂料、涂料中铅成分的替代品以及含铅涂料法对消除含铅涂料的积极影响。

## 三、支持含铅涂料法制定的可用建议和信息

《国际化学品安全管理战略方针》含铅涂料项目汇集了来自不同组织的项目顾问的专业知识和经验，他们将根据贵国制定含铅涂料法所需的步骤，共同提供信息和建议，以促进消除含铅涂料的国家活动。这些项目顾问可与贵国合作，根据需要提供以下类型的建议或信息：

### A. 接触利益相关方，为含铅涂料法寻求支持

1. 为召开利益相关方会议进行协调或提供建议；
2. 帮助确定当地行业和民间社会中合适的利益相关方联系人。

### B. 制定含铅涂料法

1. 对贵国监管框架进行法律分析，以确定现有或需要的含铅涂料监管权威；
2. 出席或帮助召集法律起草小组；
3. 关于环境署《含铅涂料监管示范法和指南》概念的在线培训；
4. 通过电子邮件或电话就如何起草有效法律的问题提供反馈；
5. 通过电子邮件或电话对含铅涂料法草案进行审查和反馈。

### C. 理解贵国含铅涂料法律的现状

1. 提供技术信息，如无铅油漆配方指南，或提供现有的涂料含铅量测试数据；
2. 若有需要，向您建议如何对市场上的油漆铅含量进行自己的研究。

### D. 提高认识，促进含铅涂料法的发展

1. 提供现有的教育材料，如世界卫生组织关于铅暴露对健康影响的信息，或含铅涂料联盟关于涂料中铅含量的建议监管限制；
2. 定制宣传教育材料（当地语言）；
3. 为开展宣传教育活动进行协调或提供建议。