



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
18 February 2009

Russian
Original: English

**Международная конференция по регулированию
химических веществ
Вторая сессия**

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 4 е) предварительной повестки дня*

**Осуществление Стратегического подхода к международному
регулированию химических веществ: финансовые и
технические ресурсы для осуществления**

**Доклад о проблемах, мешающих донорам вносить взносы
на поддержку деятельности по осуществлению
Стратегического подхода к международному
регулированию химических веществ**

Записка секретариата

I. Введение

1. Во время неформального обсуждения хода подготовки ко второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, состоявшейся 23-24 октября 2008 года в Риме, секретариату было предложено подготовить доклад с описанием проблем, которые могут мешать предоставлению потенциальными донорами, включая промышленность, ресурсов для поддержки деятельности по осуществлению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ¹. При этом было подчеркнуто, что в доклад следует включить возможные варианты решения этих проблем для каждого из выявленных препятствий, с тем чтобы их нельзя было использовать в качестве оправдания бездействия. В соответствии с просьбой, высказанной во время неформального обсуждения, в настоящей записке анализируются проблемы, мешающие донорам финансировать деятельность по реализации Стратегического подхода, и возможные варианты их решения применительно к различным категориям взносов – многостороннему финансированию, двустороннему финансированию и частному финансированию.

2. Нижеследующий общий обзор возможных проблем и вариантов их решения основывается, в частности, на понимании того, что, хотя ресурсы для поддержки деятельности по реализации Стратегического подхода в принципе имеются в различных тематических областях, они не вполне доступны и не в полном объеме выделяются на работу, связанную с регулированием химических веществ. Например, как это ни парадоксально, для этой цели

* SAICM/ICCM.2/1.

¹ Доклад о неформальном обсуждении хода подготовки ко второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (SAICM/InfDisc/8), пункт 39.

предназначается или используется относительно небольшое количество ресурсов из того объема финансирования, который выделяется по линии программ сотрудничества в деле оказания помощи в целях развития.

3. Секретариату также хотелось бы обратить внимание на недостаточность информации о деятельности по реализации Стратегического подхода, которую осуществляют все заинтересованные субъекты, а не только правительства. Отсутствие информации о взносах, вносимых донорами натурой или в виде финансовых средств, может обернуться утратой стимулов к принятию обязательств по предоставлению дополнительных ресурсов вследствие явно несбалансированного распределения общей финансовой нагрузки. Полное понимание усилий, предпринимаемых всеми заинтересованными сторонами, включая промышленность, могло бы положительно повлиять на углубление чувства общей ответственности и усиление демонстрируемой приверженности.

II. Общий обзор потенциальных препятствий

A. Многостороннее финансирование

4. В Стратегическом подходе не предусмотрен специализированный финансовый механизм, позволяющий донорам увидеть возможные каналы для финансирования мероприятий по реализации Стратегического подхода, выходящих за рамки стимулирующей деятельности, охватываемой Программой ускоренного "запуска" и ее Целевым фондом, а также получить доступ к этим каналам. Поэтому донорам, желающим внести финансовые взносы на поддержку деятельности по его реализации, приходится обращаться к существующим многосторонним финансовым структурам и определять подходящие механизмы. Мандаты же и круги ведения существующих финансовых механизмов не охватывают широкого спектра деятельности по реализации Стратегического подхода и соответствующих потребностей в финансировании. Они, скорее, обеспечивают возможности финансирования в конкретных областях и, соответственно, дают доступ лишь к ограниченному числу возможных каналов целевого финансирования деятельности по регулированию химических веществ, соответствующих межсекторальному и интеграционному характеру Стратегического подхода. Специфика их требований к финансированию (соответствующих специфике деятельности, подпадающей под действие их соответствующих мандатов) может стать препятствием для доноров, желающих проводить общую политику, вписывающуюся в сферу охвата Стратегического подхода, которая описана в его разделе II и включает в себя "экологические, экономические, социальные, здравоохранительные и трудовые аспекты химической безопасности"². Донорам может быть крайне неудобно оправдываться перед заинтересованными субъектами внутри стран по поводу характера распределения финансовых ресурсов, обещанных в виде помощи на цели развития и выделяемых другим секторам на деятельность, относящуюся к сфере охвата финансовых механизмов, с которыми имеют дело главным образом природоохранные департаменты. Из-за этого могут быть также менее заметными взносы, вносимые с целью демонстрации приверженности Стратегическому подходу с его всеобъемлющим и межсекторальным характером.

5. Как один из немногих существующих финансовых механизмов, (потенциальная) сфера охвата которого по существу позволяет оказывать помощь в реализации Стратегического подхода, источником финансирования деятельности по его реализации и, следовательно, возможным каналом финансирования для доноров в принципе мог бы стать Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС). Несмотря на разработку в 2007 году межсекторальной стратегии стимулирования более широкого использования возможностей, имеющихся в соответствующих основных сферах деятельности ФГОС, к которым, например, относятся борьба с деградацией земель и стойкими органическими загрязнителями и международные воды, эти возможности по-прежнему используются только для финансирования работы по конкретным проблемам и темам и не позволяют поддерживать деятельность по реализации Стратегического подхода, имеющего всеобъемлющий характер. Соответственно, некоторые заинтересованные субъекты высказались за то, чтобы ФГОС имел в качестве основного еще одно особое направление деятельности – "регулирование химических веществ", для обеспечения более широкой

² Общепрограммная стратегия, содержащаяся в приложении II к докладу Международной конференции по регулированию химических веществ о работе ее первой сессии (Дубай, 4-6 февраля 2006 года), SAICM/ICCM.1/7, пункт 2, подпункт а).

поддержки работы по проблематике химических веществ. Если бы эта тема стала его основным направлением деятельности, то все равно использование ресурсов ФГОС применительно ко всему спектру деятельности по реализации Стратегического подхода было бы в какой-то мере ограниченным, так как по линии ФГОС финансируется лишь деятельность, направленная на обеспечение глобальных экологических выгод, и с его помощью можно покрывать лишь “дополнительные расходы”³. Кроме того, секретариат хотел бы обратить внимание на высказываемую кое-кем критику по поводу того, что процедуры подачи заявок и утверждения проектов ФГОС являются слишком медленными и громоздкими. Аналогичные доводы обычно приводятся и в отношении Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, который является специализированным финансовым механизмом применительно к веществам, разрушающим озоновый слой⁴. Более конкретный характер его мандата указывает на наличие менее значительных возможностей для финансовой поддержки через Фонд работы по проблеме регулирования химических веществ, имеющей более общий характер. Вместе с тем секретариат отмечает, что объем имеющейся информации о возможностях Фонда поддерживать процесс реализации Стратегического подхода является ограниченным.

6. С другой стороны, существующие многосторонние механизмы обеспечения развития не предусматривают специальных каналов для поддержки деятельности по оказанию помощи в области регулирования химических веществ (предусматривают лишь косвенно – по линии устойчивого развития). Как указывалось выше, логика Стратегического подхода такова, что помощь в целях развития, оказываемая, например, министерствам здравоохранения в рамках работы по формированию потенциала, может и должна предусматривать проведение профилактической работы по теме регулирования химических веществ. Однако плохо то, что, по мнению доноров и реципиентов, регулирование химических веществ – это прежде всего экологическая проблема, а не проблема, связанная с устойчивым развитием, тогда как официальная помощь в целях развития предназначается для решения именно этой проблемы⁵. Межправительственные учреждения, занимающиеся проблемами здоровья, также обычно уделяют основное внимание прежде всего тем аспектам регулирования химических веществ, которые имеют отношение к лечебной деятельности (например, после возникновения загрязнения), а не профилактическим аспектам. Кроме того, секретариат хотел бы обратить внимание на то, что на заключительном этапе разработки Стратегического подхода во время переговоров, проходивших в ходе первой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, некоторые участники высказали мнение, что такие учреждения, как Всемирный банк, не должны ссылаться на Стратегический подход, так как работу по теме регулирования химических веществ можно считать выходящей за рамки основных полномочий Банка, направленных на сокращение масштабов нищеты. Кроме того, Всемирный банк был единственной из девяти организаций-участников и наблюдателей Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, чей представитель не был включен в состав Комитета по осуществлению Целевого фонда Программы ускоренного “запуска”. Тем не менее, Банк продолжает играть важную роль в работе по теме регулирования химических веществ, так как располагает гораздо большими возможностями для мобилизации финансовых средств, чем другие межправительственные организации, непосредственно вовлеченные в процесс осуществления Стратегического подхода.

7. Более того, существует мнение, в соответствии с которым на мобилизацию ресурсов в странах-донорах негативно влияет то, что по своему характеру Стратегический подход представляет собой стратегическую основу политики, а не юридически связывающий механизм. Бросающееся в глаза отсутствие элемента обязательности, отличающее Стратегический подход от многосторонних правовых документов, по-видимому, создает дополнительные препятствия

³ Документ об учреждении реорганизованного Фонда глобальной окружающей среды, статья 3.

⁴ См. статью 10 Лондонской поправки, согласованной на втором совещании Сторон (Лондон, 27-29 июня 1990 года) Монреальского протокола 1987 года.

⁵ Секретариат отмечает, что аналогичные проблемы были выявлены в связи с деятельностью Глобального механизма Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. См. документ “Изучение возможных вариантов обеспечения надежных и устойчивых механизмов финансирования” в записке секретариата, подготовленной ко второму совещанию Конференции Сторон Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (Рим, 27-30 сентября 2005 года), UNEP/FAO/RC/COP.2/10, пункт 175.

при мобилизации ресурсов внутри стран в тех случаях, когда выделение бюджетных ассигнований легче оправдать наличием связывающих международно-правовых обязательств.

8. Существует и конкуренция за ресурсы, требующиеся для осуществления деятельности по его реализации, со стороны тех, кто поддерживает другие приоритеты, установленные с прицелом на процессы распределения бюджетных ресурсов внутри стран. Несмотря на обязательства, принятые на первой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и нашедшие отражение в документах по Стратегическому подходу, цели этого подхода пока еще не нашли полного признания внутри стран как важный элемент многостороннего финансирования в рамках соответствующих базовых механизмов оказания помощи в целях развития.

9. Однако тот факт, что ему не придается важное значение, обусловлен и незначительностью спроса со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Несмотря на признание ее важности в качестве межсекторальной проблемы устойчивого развития (влияющей, в частности, на здоровье, безопасность трудящихся, качество воды и продовольственную безопасность), проблема регулирования химических веществ редко включается в список приоритетов, подготовливаемый развивающимися странами во время их консультаций с двусторонними и многосторонними учреждениями, занимающимися оказанием помощи. То, что получатели помощи не уделяют приоритетного внимания регулированию химических веществ при оценке своих потребностей и при разработке программ совместно с многосторонними учреждениями, может быть обусловлено институциональными проблемами и проблемами потенциала. Возможно, лицам, ответственным за регулирование химических веществ в развивающихся странах, не удастся при составлении национального бюджета и разработке планов сотрудничества в целях развития доказать важность их потребностей так, как это удастся сделать министерствам, являющимся объектами первоочередного внимания. Например, министерствам окружающей среды трудно конкурировать в плане бюджетных запросов с министерствами обороны, образования и здравоохранения. Хотя теоретически при разработке национальных планов их могут признать важными, обычно, как указывалось выше, акцент делается на лечебную деятельность, а не на профилактические программы, с помощью которых можно было бы решить изначальные проблемы химического загрязнения, влияющие, например, на здоровье матерей и детей. Кроме того, в некоторых странах, возможно, не имеется достаточного потенциала для обеспечения того, чтобы регулированию химических веществ уделялось адекватное внимание при оценке потребностей и представлении заявок на финансирование в рамках существующих механизмов. Секретариат хотел бы отметить, что Стратегический подход сам по себе предусматривает решение этих проблем и представляет собой политическую основу, согласованную на международном уровне для их преодоления⁶. Например, одним из трех стратегических приоритетов Программы ускоренного “запуска” Стратегического подхода является учет практики рационального регулирования химических веществ в национальном планировании и, соответственно, информирование разработчиков приоритетных направлений деятельности по оказанию помощи в целях развития⁷. Проблема такого учета решается в рамках ряда проектов, которые поддерживаются Целевым фондом Программы и осуществлению которых способствует партнерство с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программой развития Организации Объединенных Наций.

10. Наконец, секретариату хотелось бы заметить, что у некоторых доноров могло возникнуть чувство усталости в условиях несправедливого распределения финансовой нагрузки между всеми соответствующими донорами. Хотя донорская база является относительно широкой, о чем свидетельствует представленность самых разнообразных субъектов в списке доноров, вносящих взносы в Целевой фонд Программы ускоренного “запуска”, основная часть

⁶ См. Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ, пункты 1, 9, 26 и 27; Общепрограммную стратегию, подпункт f i) пункта 17 и подпункт c) пункта 19; Стратегический подход к международному регулированию химических веществ: стратегические приоритеты и институциональные меры для Программы ускоренного “запуска” проектов, добавление I к резолюции I/4, принятой Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее первой сессии, подпункт c) пункта 3.

⁷ Стратегический подход к международному регулированию химических веществ: стратегические приоритеты и институциональные меры для Программы ускоренного “запуска” проектов, добавление I к резолюции I/4, принятой Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее первой сессии, подпункт c) пункта 3.

финансовых средств поступает лишь от небольшого числа доноров, доля вклада которых непропорциональна их внутреннему валовому продукту.

В. Двустороннее финансирование

11. Препятствия и барьеры, мешающие выделению ресурсов на работу по теме регулирования химических веществ в порядке двустороннего финансирования, весьма напоминают многие из препятствий и барьеров, о которых упоминалось в связи с многосторонним финансированием. В частности, их регулированию не придается приоритетного значения в рамках более общих процессов распределения внутренних ресурсов, которые во многом служат целям реализации других приоритетов и в ходе которых не изучаются и не используются возможности достижения синергизма (например, развитие и здоровье). С другой стороны, проблемам регулирования химических веществ как таковым уделяется относительно ограниченное внимание в процессе оценки внутренних потребностей и при формулировании приоритетов, на основе которых подготавливаются запросы об оказании донорской помощи.

С. Частное финансирование

12. В Стратегическом подходе есть несколько ссылок, побуждающих к выделению финансовых ресурсов заинтересованных субъектов, не относящихся к правительствам. Например, в Дубайской декларации о международном регулировании химических веществ участвовавшие в Конференции правительства обязались продолжать “мобилизовывать национальные и международные финансовые ресурсы из государственных и частных источников для решения вопросов регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла”. Кроме того, в Стратегическом подходе содержится предложение к промышленности “... предоставлять ресурсы, в том числе взносы натурой, для достижения целей Стратегического подхода, продолжая осуществлять и развивая свои инициативы, касающиеся соотвествующей корпоративной ответственности за решение социальных и экологических вопросов”⁸. Кроме того, дополнительная ссылка на неправительственные финансовые средства сделана в контексте Программы ускоренного “запуска”⁹, а еще одна – в связи с механизмами финансирования секретариата¹⁰.

13. Однако на практике число объявленных взносов из частных источников было ограниченным. Хотя заинтересованные частные субъекты объявляли взносы натурой по линии Программы ускоренного “запуска”¹¹, секретариат отмечает, что частное финансирование, специально выделенное на цели осуществления Стратегического подхода, все еще не получено. Отсутствие целевого финансирования деятельности по его реализации выглядит резким контрастом на фоне существенных общих объемов товарооборота в химической промышленности мира. В то же время отмечаемое отсутствие частного финансирования может быть обусловлено недостаточностью имеющейся информации о деятельности, осуществляемой частным сектором в сферах, имеющих отношение к осуществлению Стратегического подхода. Например, многие компании, возможно, инвестируют значительные средства в программы по обеспечению химической безопасности в интересах своих работников и клиентов, но информации об этом имеется мало. Кроме того, возможно и то, что, помимо ограниченного круга участников дискуссий и заинтересованных субъектов, которые представляют главным

⁸ Общепрограммная стратегия, подпункт b iii) пункта 19.

⁹ Стратегический подход к международному регулированию химических веществ: стратегические приоритеты и институциональные меры для Программы ускоренного “запуска” проектов, добавление I к резолюции I/4, принятой на Международной конференции по регулированию химических веществ на ее первой сессии, пункт 5 (“Программа будет оказывать помощь в определении и подготовке мероприятий, содействие в проведении которых может быть оказано частным сектором, включая промышленность и другие неправительственные организации [...]”; кроме того, Программа будет стремиться к развитию “сотрудничества [...] с частным сектором”).

¹⁰ Общепрограммная стратегия, подпункт f iii) пункта 19.

¹¹ См. приложение В к записке секретариата о взносах промышленности на осуществление Стратегического подхода, которая была подготовлена ко второму совещанию доноров Стратегического подхода, состоявшемуся 11 февраля 2008 года в Париже, и размещена по адресу <http://www.saicm.org>.

образом всемирные отраслевые ассоциации и непосредственно участвовали в разработке Стратегического подхода, о нем никто, кроме них, ничего не знает.

14. Если допустить, что дополнительные ресурсы в промышленности имеются, то, помимо отсутствия осведомленности, можно выделить еще несколько препятствий, мешающих внесению специальных взносов на осуществление Стратегического подхода. Во-первых, промышленность уже подчинена внутренним режимам налогообложения и системам взносов, что может вызывать у заинтересованных субъектов нежелание предлагать дополнительные взносы на международном уровне. Кроме того, финансирование деятельности по реализации Стратегического подхода может и не рассматриваться как нечто обеспечивающее прямую или косвенную экономическую отдачу, получаемую, например, посредством извлечения рыночной выгоды из предпринимаемых инициатив и благодаря экономии на производственных издержках. Обеспечение финансовой поддержки этой деятельности по таким каналам, как Целевой фонд Программы ускоренного “запуска”, может также восприниматься как практика, дающая меньше возможностей для осуществления контроля за процессом вовлечения различных заинтересованных субъектов и для оказания влияния на этот процесс. Поэтому промышленность, возможно, отдает предпочтение прямой поддержке конкретных проектов, дающих ощутимые результаты, благодаря которым она может получить более однозначное признание.

III. Возможные варианты решений

A. Многостороннее финансирование

15. Как представляется, существуют значительные возможности для совершенствования деятельности по реализации целей Стратегического подхода при учете практики регулирования химических веществ в рамочных документах по оказанию помощи в целях развития и за счет повышения ее статуса в общих программах развития реципиентов и доноров. Конференция, возможно, пожелает еще четче заявить о своей приверженности этому курсу, которая была выражена на ее первой сессии. Такую приверженность можно было бы подкрепить дополнительными мероприятиями по повышению осведомленности и формированию потенциала. Секретариат отмечает, что Программа ускоренного “запуска” призвана содействовать определению и подготовке мероприятий, в проведении которых может быть оказана помощь, в том числе посредством многостороннего сотрудничества¹².

16. Кроме того, доступ к многостороннему финансированию можно было бы улучшить за счет дальнейшего содействия пониманию межсекторального характера рациональной практики регулирования химических веществ. Это предполагало бы проведение просветительской работы среди заинтересованных субъектов, занимающихся вопросами политики в области здравоохранения и развития, с целью повышения их осведомленности о значении этой практики для общественного здравоохранения и профилактической работы, а также для устойчивого развития¹³.

17. Помимо осуществления мер, уже предусмотренных в Стратегическом подходе в связи с существованием вышеупомянутых препятствий, дополнительным импульсом к тому, чтобы доноры обеспечивали целевое финансирование деятельности по регулированию химических веществ, а реципиенты направляли просьбы о нем, могло бы стать создание устойчивого механизма финансирования, будь то на основе существующих договоренностей или с выходом за их рамки. Конкретные варианты решений, которые Конференция, возможно, пожелает

¹² См. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ: стратегические приоритеты и институциональные меры для Программы ускоренного “запуска” проектов, добавление I к резолюции I/4, принятой Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее первой сессии, пункт 2.

¹³ Материалы обсуждения вопроса о взаимосвязи между официальной помощью развитию, здоровьем и регулированием химических веществ см. в информационной записке, которая была подготовлена секретариатом Стратегического подхода ко второму совещанию доноров, состоявшемуся 11 февраля 2008 года в Париже, и размещена по адресу <http://www.saicm.org>.

рассмотреть, варьируются от расширения существующих механизмов, таких, как ФГОС или Многосторонний фонд, и до создания новых механизмов¹⁴.

18. Само по себе существование механизмов не обеспечит притока дополнительных ресурсов – для этого потребовалось бы подкрепить их соответствующим обязательством по предоставлению финансовых ресурсов. Содействовать выработке такого обязательства могло бы распределение донорской нагрузки между всеми субъектами, заинтересованными в Стратегическом подходе.

19. В условиях отсутствия специального механизма для долгосрочного финансирования деятельности по реализации Стратегического подхода практически осуществимыми для поддержки деятельности по рациональному регулированию химических веществ представляются несколько вариантов безотлагательного решения этой проблемы. Во-первых, можно было бы шире применять рамочные положения Программы ускоренного “запуска”, используя возможности финансирования этой программы в качестве гарантии под более крупные проекты, на которые изыскивается финансирование по линии ФГОС или из других источников. Используя Программу ускоренного “запуска” таким образом, можно было бы содействовать разблокированию имеющихся ресурсов благодаря выполнению требований о софинансировании, соблюдение которых в иных ситуациях заявителями могли бы посчитать затруднительным. Можно было бы также изучить вопрос о том, могут ли обеспечить возможности для финансирования деятельности, способствующей реализации Стратегического подхода, существующие механизмы – например, вопрос о возможности увязывания более общих направлений работы по регулированию химических веществ с проектами по озону, финансируемыми за счет средств Многостороннего фонда. Можно было бы также стимулировать участие в реализации Стратегического подхода многосторонних финансовых структур с широкими полномочиями, например Всемирного банка. Кроме того, можно было бы видоизменить существующие процедуры финансирования и подачи заявок с целью придания им более гибкого характера для обеспечения возможности отнесения более общих целей регулирования химических веществ к сфере охвата деятельности, отвечающей критериям финансирования. Наконец, можно было бы упростить процедуры подачи заявок и оказывать дальнейшую помощь с прицелом на расширение возможностей доступа.

В. Двустороннее финансирование

20. Как и в случае вариантов решений, указанных в связи с многосторонним финансированием, ключевое значение для обеспечения адекватного финансирования деятельности по регулированию химических веществ будет иметь повышение статуса этой деятельности в программах развития стран-реципиентов и доноров. Программа ускоренного “запуска”, в частности, призвана содействовать учету рациональной практики регулирования химических веществ в национальных стратегиях и, соответственно, служить ориентиром при определении приоритетов сотрудничества в области оказания помощи в целях развития, а также обеспечивать помощь в определении тех мероприятий, которым можно оказывать содействие в рамках двустороннего сотрудничества¹⁵. С опорой на извлеченные до настоящего времени уроки и с расчетом на обеспечение преемственности Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о продлении и расширении ее мандата на последующий период – после истечения предельного семилетнего срока.

21. Доступ к двусторонним источникам финансирования можно было бы улучшить за счет дальнейшего содействия пониманию межсекторального характера рациональной практики регулирования химических веществ. Например, содействовать эффективности средств достижения этой цели могли бы дополнительные мероприятия по формированию потенциала и повышению осведомленности. Кроме того, следовало бы принять меры по созданию дополнительных стимулов к включению рационального регулирования химических веществ в число целей развития, фигурирующих в национальных правительственных документах об

¹⁴ См. записку секретариата о долгосрочном финансировании деятельности по реализации Стратегического подхода, которая была подготовлена ко второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (Женева, 11-15 мая 2009 года), документ SAICM/ICCM.2/12.

¹⁵ См. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ: стратегические приоритеты и институциональные меры для Программы ускоренного “запуска” проектов, добавление I к резолюции I/4, принятой Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее первой сессии, пункт 2 и подпункт с) пункта 3.

устойчивом развитии, страновой помощи и стратегии сокращения масштабов нищеты. Например, можно было бы определить размер расходов, в частности расходов на очистку окружающей среды, медицинских расходов и издержек, связанных со снижением производительности труда, которые та или иная развивающаяся страна может понести в том случае, если она не утвердит и не внедрит рациональную практику регулирования химических веществ¹⁶.

С. Частное финансирование

22. Что касается частного финансирования, то представляется крайне необходимым вначале лучше понять то, какой вклад в реализацию целей Стратегического подхода уже внесли неправительственные субъекты, например промышленность и частные фонды. На основе такого понимания все субъекты, заинтересованные в Стратегическом подходе, могли бы совместно изучить вопрос о том, для каких сфер деятельности требуются дополнительные взносы.

23. По отношению к промышленности необходимо применять творческие подходы, чтобы реализовать на практике конкретные предпосылки к ее участию, например, принимать во внимание такие соображения, как затратноэффективность и инновационность, а также изучать соответствующие рычаги для использования механизмов корпоративной социальной ответственности и обеспечения ее признания со стороны общественности. Для промышленности необходимо создать дополнительные стимулы, с тем чтобы содействовать реализации целей Стратегического подхода через посредство международных механизмов, а не в двустороннем порядке. Можно было бы продолжить изучение предложения о признании института корпоративной ответственности и возможностей демонстрации того, как она реализуется на практике. Меры содействия реализации целей Стратегического подхода следует воспринимать не как еще один нарост на “теле” многосторонней бюрократии, а как средство демонстрации приверженности рациональной практике регулирования химических веществ. Можно было бы также обеспечить большую увязку между Стратегическим подходом и существующими платформами, призванными содействовать развитию сотрудничества между государственным и частным секторами и формированию корпоративной ответственности. Например, преодолению некоторых из указанных препятствий могло бы способствовать сотрудничество с учреждениями, участвующими в осуществлении Глобального договора Организации Объединенных Наций, и непосредственное участие в этом процессе¹⁷. Помимо этого, следует продолжать изучать и рассчитывать издержки, связанные с нерациональной практикой регулирования химических веществ, чтобы оценить долгосрочные выгоды их рационального регулирования с точки зрения прибылей и производительности. Наконец, секретариат отмечает, что более активное участие в работе представителей промышленности позволило бы лучше понять соответствующие потребности и, соответственно, возможные варианты решения этой проблемы в целях обеспечения более широкого участия промышленности.

D. Деятельность секретариата по мобилизации ресурсов

24. В связи с этим секретариат отмечает, что он мог бы предпринять дополнительные усилия по расширению и диверсификации донорской базы Стратегического подхода в межсессионный период. При условии наличия дополнительного персонала в секретариате можно было бы направить эти усилия на задействование новых источников, таких, как фонды, промышленность, региональные банки развития, правительства новых индустриальных стран и правительства развитых стран, которые до настоящего времени не фигурировали в списке доноров, а также побудить нынешних доноров вносить взносы, в большей мере соответствующие их потенциалу. Для этого могут потребоваться постоянные, новаторские, четко ориентированные и более прямонаправленные усилия по мобилизации финансовых ресурсов.

¹⁶ См. документ “Изучение возможных вариантов обеспечения надежных и устойчивых механизмов финансирования”, который содержится в записке секретариата, подготовленной к третьему совещанию Конференции Сторон Роттердамской конвенции (Женева, 9-13 октября 2006 года), UNEP/FAO/RC/COP.3/13, пункт 108.

¹⁷ Дополнительная информация о Глобальном договоре Организации Объединенных Наций размещена по адресу <http://www.unglobalcompact.org/Issues/Environment/index.html>.