



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
23 March 2009

Russian
Original: English

**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Вторая сессия

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня*

**Осуществление Стратегического подхода к международному
регулированию химических веществ: оценка и руководящие
указания по вопросам осуществления Стратегического
подхода, а также его обзор и обновление**

**Доклад по материалам, полученным от заинтересованных сторон
в ответ на вопросник, касающийся осуществления
Стратегического подхода**

Записка секретариата

1. В приложении к настоящей записке изложены предыстория вопроса и исполнительное резюме подготовленного секретариатом доклада по материалам, представленным заинтересованными сторонами в ответ на распространенный секретариатом вопросник, касающийся осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.
2. Настоящий документ распространяется на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Полный текст доклада опубликован только на английском языке в виде документа SAICM/ICCM.2/INF/20. С подборкой материалов, полученных от участников в ответ на вопросник, можно ознакомиться на веб-сайте Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (<http://www.saicm.org>).

* SAICM/ICCM.2/1.

Приложение

Доклад по материалам, полученным от заинтересованных сторон, в ответ на вопросник, касающийся осуществления Стратегического подхода

I. Предыстория вопроса

1. Одна из функций Международной конференции по регулированию химических веществ, предусмотренная в пункте 24 Общепрограммной политической стратегии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ состоит в "получении докладов от всех соответствующих заинтересованных субъектов относительно хода осуществления Стратегического подхода". Информация, полученная посредством таких докладов, необходима для того, чтобы Конференция могла осуществлять такие другие смежные функции, как обзор и оценка прогресса в осуществлении Стратегического подхода, принятие стратегических решений, подготовка программ, приоритизация и обновление Стратегического подхода, при необходимости; предоставление руководящих указаний относительно осуществления; и представление заинтересованным сторонам докладов о ходе осуществления.

2. Конференция пока еще не приняла механизм для представления докладов в рамках Стратегического подхода и должна рассмотреть на своей второй сессии вопрос об условиях представления докладов и участия всех заинтересованных сторон в будущем процессе представления докладов. В отсутствие такого механизма в ходе процесса подготовки ко второй сессии было принято решение о том, что в качестве промежуточного шага секретариат подготовит вопросник, который позволит заинтересованным сторонам представить Конференции на ее нынешней сессии информацию о достигнутом ими прогрессе в ходе осуществления Стратегического подхода.

3. Было подготовлено два варианта вопросника: один - для правительств, второй – для организаций. Подборка материалов, полученных от заинтересованных сторон в ответ на вопросник, а также отдельных сообщений, полученных секретариатом, представлена на веб-сайте Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (<http://www.saicm.org>). В вопроснике было предложено представить информацию о ходе осуществления деятельности по достижению пяти целей Стратегического подхода, сформулированных в пунктах 14-18 Общепрограммной стратегии:

- a) уменьшение рисков;
- b) знания и информация;
- c) управление;
- d) создание потенциала и техническое сотрудничество;
- e) незаконный международный оборот.

4. Настоящая записка обобщает представленные материалы. Там, где это необходимо, секретариат приводит комментарии и дополнительную информацию. Обобщенные ответы сгруппированы в соответствии со сформулированными в вопроснике вопросами с сохранением исходной нумерации. Резюме ответов правительств и организаций приводятся отдельно.

II. Исполнительное резюме

5. В ответ на подготовленный секретариатом вопросник по осуществлению Стратегического подхода были получены материалы от 36 правительств, одной организации региональной экономической интеграции, 7 межправительственных организаций и 11 неправительственных организаций. Хотя материалы были представлены развитыми, развивающимися странами и странами с переходной экономикой, относительно небольшое количество представленных ответов затруднило выработку важных выводов в отношении того или иного региона мира. Тем не менее, в некоторых случаях имеются незначительные указания на аналогичные усилия, осуществляемые на региональном и субрегиональном уровнях.

6. Ответы на вопросник свидетельствуют о значительных усилиях, предпринимаемых целым рядом правительств и организаций по осуществлению или поощрению целей Стратегического подхода на национальном, региональном и субрегиональном уровнях. В случае

правительств речь часто идет об интеграции целей Стратегического подхода в официальные документы планирования и соответствующие инициативы. Правительства ряда развивающихся стран отметили, что существующие планы и программы в области регулирования химических веществ адекватно отражают цели Стратегического подхода. Правительства ряда развивающихся стран и стран с переходной экономикой, как представляется, полагаются на проекты в рамках Программы ускоренного "запуска" проектов в качестве средства для оценки потребностей и возможностей, а также интеграции целей Стратегического подхода в стратегии и планы.

7. Все правительства и неправительственные и межправительственные организации, представившие ответы на вопросник, сообщили о назначении ими координационных пунктов по Стратегическому подходу. Большинство правительств отметили, что их координационные пункты находятся в министерстве или агентстве, занимающемся вопросами охраны окружающей среды. Правительства нескольких стран разместили свои координационные пункты в министерствах иностранных дел, здравоохранения или труда.

8. Как представляется, в большинстве правительств и организаций координационные механизмы уже созданы, однако представленные описания этих механизмов свидетельствуют о наличии некоторых различий. Большинство правительств сообщили, что для осуществления координационных функций в их странах созданы межминистерские комитеты или рабочие группы. Большинство отметили, что такие функции были переданы в ведение комитетов и органов, в состав которых входят представители государственного и частного секторов, включая научное сообщество, неправительственные организации и другие заинтересованные группы гражданского общества; правительства нескольких стран указали, что вопросы координации относятся к сфере ответственности межминистерских комитетов, в состав которых входят только правительственные чиновники. Несколько развивающихся стран, в которых координационные механизмы пока еще не созданы, представили предложения в отношении финансирования проектов по линии Программы ускоренного "запуска" проектов в рамках Стратегического подхода, которые предусматривают планы по созданию таких механизмов. Ответы, представленные организациями, свидетельствуют о том, что для осуществления Стратегического подхода и заложенных в нем целей ими были учреждены такие различные органы, как рабочие группы, целевые группы, научные комитеты и региональные координационные группы.

9. Согласно ответам, полученным от правительств, в большинстве стран были организованы совещания по вопросам планирования и семинары по установке приоритетов, на которых обсуждались Стратегический подход и другие вопросы, касающиеся регулирования химических веществ. Заинтересованные стороны, принявшие участие в этих совещаниях, включали представителей государственного и частного секторов, неправительственных организаций, научного сообщества и гражданского общества. Цели, итоги и частотность проведения таких совещаний варьируют в широком диапазоне в зависимости от координационных механизмов, приоритетов и достигнутого прогресса.

10. Среди наиболее общих приоритетов, выявленных в ходе совещаний, а также указанных правительствами, следует отметить распространение и обмен информацией по вопросам химической безопасности, а также осуществление таких многосторонних природоохранных соглашений, как Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях. Была также подчеркнута необходимость активизации усилий по вовлечению новых участников и расширению сотрудничества между участниками, а также важность поощрения синергизма для достижения целей национальных и международных программ в области регулирования химических веществ.

11. В некоторых ответах, представленных правительствами, говорилось о рассмотрении возможности принятия усилий на региональном или субрегиональном уровне в целях содействия осуществлению Стратегического подхода. В рамках Общего рынка стран Южной Америки (МЕРКОСУР) под эгидой Глобального плана действий Стратегического подхода был разработан региональный план в области регулирования химических продуктов. В еще одной инициативе было рассмотрено предложение в адрес Комитета стран Центральной Америки по вопросам химической безопасности о включении в его планы субрегиональной программы регулирования химических веществ с непосредственной взаимосвязью со Стратегическим подходом. Среди членов Североамериканского договора о свободной торговле были проведены консультативные совещания для обсуждения возможностей регионального осуществления. Государства - члены

Европейского союза, а также другие государства, находящиеся в процессе присоединения к Евросоюзу, подчеркнули, что в них ведутся предварительные дискуссии по стратегиям регулирования химических веществ, как на национальном, так и на региональном уровнях, которые опираются на деятельность, осуществляемую в соответствии с нормами Европейской комиссии в области регистрации, оценки, разрешения и ограничения химических веществ.

12. Правительства нескольких государств отметили, что ими были разработаны планы осуществления Стратегического подхода, хотя степень осуществления и ожидаемые итоги этих планов весьма неодинаковы. В ряде случаев никаких конкретных планов не имеется; вместо этого вопросы, касающиеся деятельности, предусмотренной в Глобальном плане действий, охватываются с использованием существующих механизмов регулирования химических веществ. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой отметили аналогичные ожидаемые результаты начальных этапов их планирования процесса осуществления Стратегического подхода. Ответы на вопросник также показали, что несколько развивающихся стран и стран с переходной экономикой планируют содействовать стимулирующей деятельности на национальном уровне с помощью Программы ускоренного "запуска" проектов. С другой стороны, развитые страны, как представляется, находятся на более продвинутом этапе осуществления либо за счет разработки конкретных планов в отношении Стратегического подхода, либо путем интеграции целей Стратегического подхода в текущей стратегии регулирования химических веществ.

13. Ответы, полученные от организаций, также показали, что работа по первоначальному планированию представляет собой постоянный процесс в поддержку Стратегического подхода. Большинство неправительственных организаций сообщили, что они активно участвуют в деятельности на национальном уровне, предоставляя консультации и мнения по вопросам химической безопасности, разрабатывая образовательные и пропагандистско-информационные кампании, а также путем общего вовлечения гражданского общества в работу по таким вопросам. Участие и вклад академического сектора и научно-исследовательских учреждений, как представляется, играют важнейшую роль для национальных дискуссий и установления приоритетов. Ответы, представленные промышленным сектором, показывают, что промышленные предприятия уделяют основное внимание усилиям в части реализации Стратегического подхода по конкретным программам, направленным на поощрение внутрикорпоративных стратегий на международном уровне для повышения их показателей в области охраны окружающей среды.

14. Организации, участвующие в Международной программе по рациональному регулированию химических веществ (МППРХВ) играют одну из ключевых ролей в процессе осуществления Стратегического подхода. В полученных ответах сообщается об осуществлении мер по предоставлению знаний и опыта в соответствующих областях, в том числе в процессе обсуждения новых вопросов, представляющих потенциальный интерес для Глобального плана действий. Эти организации также осуществляют программы обучения и специализированные программы по укреплению потенциала и распространяют документы по техническим и политическим вопросам, налаживают сотрудничество и содействуют координации деятельности с другими заинтересованными участниками. Таковы инструменты, которые правительства и заинтересованные стороны в целом, возможно, пожелают рассмотреть для оказания им помощи в процессе работы по осуществлению.

15. Данные о прогрессе в области осуществления, которые было предложено представить в процессе подготовки ко второй сессии Конференции, могут служить показателем достигнутого на сегодняшний день прогресса в пяти категориях целей, определенных в Общепрограммной стратегии. В целом большинство стран, как представляется, едины во мнении о том, что меры по снижению риска должны быть нацелены на оценку воздействия токсичных химических веществ на рабочем месте, с последующими рекомендациями в отношении необходимости проведения исследований по оценке риска в поддержку процесса принятия решений. Была также подчеркнута важность выявления и осуществления превентивных мер, направленных на снижение воздействия, в частности, посредством проведения информационно-пропагандистских кампаний. В ответах также говорится о том, что эффективным способом продвижения вперед является включение инициатив по снижению рисков в существующие планы и программы развития.

16. В ответ на вопросы, касающиеся действий в сфере информации и знаний, правительства сообщили о том, что налицо необходимость улучшения механизмов координации в целях охвата вопросов химической безопасности и регулирования химических веществ, а также, в частности,

подчеркнули важность обмена информацией между заинтересованными участниками. Как представляется, учебные и образовательные программы являются стратегическими направлениями деятельности в целях повышения уровня осведомленности и вовлечения гражданского общества. Несколько организаций отметили необходимость проведения рабочих совещаний и семинаров по проблемам химической безопасности, а также необходимость предоставления заинтересованным секторам уже подготовленной в различных форматах информации.

17. В ответах, полученных из развивающихся стран и стран с переходной экономикой прослеживается общая тенденция в отношении согласия работать по некоторым вопросам управления, что отражает проблемы в области регулирования химических веществ, стоящие перед некоторыми из этих стран. Значительный акцент был сделан на необходимость обзора, обновления и, самое главное, укрепления текущего законодательства и стратегий в области химических веществ на национальном уровне. В противоположность этому, в странах, уже имеющих надлежащее законодательство в поддержку осуществления Стратегического подхода, цель, по всей видимости, смещается в сторону реализации существующих механизмов координации деятельности с заинтересованными сторонами и предоставления поддержки в форме технического содействия и обучения по вопросам контроля и соблюдения. Как и в случае организаций, промышленность планирует призвать к осуществлению конкретных отраслевых стратегий, направленных на предотвращение загрязнения и улучшение экологических показателей, что можно рассматривать в качестве упреждающей реакции, имеющей целью обеспечить соблюдение действующих норм. Другие организации предпочитают работать непосредственно с правительствами и предлагают технический опыт и информацию по соответствующим вопросам, в частности в поддержку содействия осуществлению многосторонних природоохранных соглашений.

18. С учетом того, что большинство ответов правительств на вопросник были представлены развивающимися странами и странами с переходной экономикой, представленная информация в отношении укрепления потенциала имеет важное значение и непосредственно связана с другими целями Стратегического подхода. Во многих случаях было высказано предпочтение в отношении получения технической финансовой помощи для продвижения вперед в процессе первоначального планирования осуществления Стратегического подхода, а также стимулирующей деятельности. Развитые страны представили информацию и описание оказываемой ими поддержки в области создания и укрепления потенциала по широкому спектру вопросов, включая Стратегический подход, управление, осуществление многосторонних природоохранных соглашений, регистры выбросов и переноса загрязнителей, Глобальную гармонизированную систему классификации и маркировки химических веществ и, на европейском уровне, меры, касающиеся норм и правил Европейской комиссии в области регистрации, оценки, разрешения и ограничения химических веществ. Ответы, полученные от организаций, подтвердили их непрекращающуюся поддержку деятельности в области создания и укрепления потенциала, в частности, в развивающихся странах. Наиболее распространенными областями работы были специализированные учебные программы, полевые исследования и научная работа, поощрение инициатив в области чистого производства и других перспективных экологических технологий и методов.

19. В отношении незаконного международного оборота в ответах была подчеркнута необходимость в жестких и скоординированных действиях по предотвращению и контролю незаконной торговли соответствующими химическими веществами и незаконной перевозки опасных отходов. Эта обязанность в большинстве стран относится к сфере компетенции прежде всего таможенных управлений или служб. Вместе с тем, одним из ключевых элементов для решения этой проблемы является сотрудничество с другими секторами, выполняющими соответствующие функции по обеспечению химической безопасности и регулирования химических веществ, в частности, когда речь идет об осуществлении мер по обеспечению соблюдения и контроля, предусмотренных в международных природоохранных соглашениях и национальных нормах. В целом организации признают важность этого вопроса и предлагают поддержку правительствам посредством реализации программ обучения, сбора информации, предоставления научных данных и данных полевых исследований, поощрения использования Глобальной гармонизированной системы и других превентивных видов деятельности.

20. С учетом того, что Программа ускоренного "запуска" проектов является единственным новым механизмом, специально предназначенным для оказания поддержки на этапе начальной стимулирующей деятельности по осуществлению Стратегического подхода, значительное число развивающихся стран и стран с переходной экономикой сообщили, что они полагаются на

Программу в плане развертывания деятельности по осуществлению Стратегического подхода на начальном этапе. Секретариат отмечает, что в течение пяти циклов подачи заявок в целевой фонд Программы ускоренного "запуска" проектов в период с мая 2006 года по октябрь 2008 года секретариатом были получены 166 предложений по проектам, из которых 74 были одобрены. Эти проекты были реализованы правительствами 60 стран и 7 организациями гражданского общества в 73 странах, в том числе в 34 наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

21. Дополнительные вопросы, поднятые респондентами, включали, в частности, необходимость поощрения глобальных действий по ртути и другим тяжелым металлам; дискуссии по таким новым вопросам, как нанотехнологии и наноматериалы, игрушки и химическая безопасность, альтернативы и заменители; меры по предотвращению крупных промышленных аварий; ратификация соответствующих международных договоров; и важность подготовки материалов и руководящих принципов на местных языках для сельских общин.
