



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
17 December 2008

Russian
Original: English

**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Вторая сессия

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 4 е) предварительной повестки дня*

**Осуществление Стратегического подхода к Международному
регулированию химических веществ: финансовые и
технические ресурсы, необходимые для осуществления**

**Доклад Исполнительного совета Программы ускоренного
"запуска" проектов Международной конференции по
регулированию химических веществ на ее второй сессии**

Записка секретариата

1. В приложении к настоящей записке содержатся введение и установочное резюме доклада Исполнительного совета Программы ускоренного "запуска" проектов Международной конференции по регулированию химических веществ на ее второй сессии в соответствии с пунктом 24 Общепрограммной стратегии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.
2. Настоящий документ распространяется на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Полный текст доклада, имеющийся только на английском языке, содержится в документе SAICM/ICCM.2./INF/30.

* SAICM/ICCM.2/1.

Приложение

Доклад Исполнительного совета Программы ускоренного "запуска" проектов Международной конференции по регулированию химических веществ на ее второй сессии

Введение

1. В своей резолюции I/4¹, принятой на ее первой сессии, Международная конференция по регулированию химических веществ учредила Программу ускоренного "запуска" проектов, нацеленную на "оказании поддержки первоначальным стимулирующим мероприятиям по созданию потенциала и осуществлению соответствующей деятельности в развивающихся странах, наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах с переходной экономикой". В этой резолюции конференция также призвала включить в Программу целевой фонд - Целевой фонд Программы ускоренного "запуска" проектов - под управлением Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и многосторонние, двусторонние и другие формы сотрудничества. Она предложила правительствам, которые в состоянии сделать это, региональным организациям экономической интеграции, частному сектору, включая промышленность, фондам и неправительственным организациям, а также другим заинтересованным субъектам вносить средства на цели Программы ускоренного "запуска" проектов.

2. Резолюцией I/4 был учрежден Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" проектов в составе двух представителей правительств от каждого из регионов Организации Объединенных Наций и представителей всех двусторонних и многосторонних доноров и других доноров Программы. Совет осуществляет обзор прогресса, достигнутого в рамках Программы, на основе докладов Комитета Целевого фонда по осуществлению и других участников Программы и обеспечивает оперативные указания по осуществлению стратегических приоритетов Программы. Резолюция I/4 предусматривает, что Исполнительный совет представит Международной конференции по регулированию химических веществ на ее второй и третьей сессиях доклады об осуществлении Программы и о деятельности Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов.

3. Настоящий документ представляет собой первый доклад Исполнительного совета Конференции. Он призван содействовать выполнению ряда функций Конференции, изложенных в пункте 24 Общепрограммной стратегии Стратегического подхода. Доклад Совета станет вкладом в выполнение общих функций Конференции, таких как «получение докладов от всех соответствующих заинтересованных субъектов относительно хода осуществления Стратегического подхода и распространение, в случае целесообразности, необходимой информации» (пункт 24 а), "оценка хода осуществления Стратегического подхода с целью анализа достигнутого прогресса в деле реализации поставленной на 2020 год цели, а также принятия стратегических решений, разработки программ, установления приоритетов и, в случае необходимости, обновления подхода" (пункт 24 b), "предоставление заинтересованным субъектам докладов о ходе осуществления Стратегического подхода" (пункт 24 d), "оказание содействия в укреплении национального потенциала в области регулирования химических веществ" (пункт 24 g) и "содействие участию всех заинтересованных субъектов в осуществлении Стратегического подхода" (пункт 24 m).

4. Пункт 19 Общепрограммной стратегии предусматривает, что Стратегический подход должен включать "мобилизацию дополнительных национальных и международных финансовых ресурсов, в частности путем реализации Программы ускоренного "запуска" проектов ... в целях наращивания потенциала и расширения возможностей для достижения целей Стратегического подхода". В этом отношении доклад Совета по Программе также поможет Конференции в исполнении таких ее функций, как "выполнение работы по обеспечению необходимых финансовых и технических ресурсов для целей осуществления" (пункт 24 h) и "оценка положения дел с финансированием осуществления Стратегического подхода" (пункт 24 i).

5. Вопрос о подготовке настоящего доклада был первоначально рассмотрен на третьем заседании Совета 8 и 9 мая 2008 года. На основе указаний Совета секретариат разработал

¹ Резолюция I/4 воспроизводится в приложении I к [документу SAICM/ICCM.2/INF/30].

предварительные проекты, обзор которых был проведен в ходе двух телеконференций, состоявшихся 26 сентября и 25 ноября 2008 года. Работа над этим докладом была завершена в декабре 2008 года, чтобы его можно было перевести и распространить заблаговременно до начала второй сессии Конференции. Как следствие, он отражает информацию, имевшуюся в наличии на ноябрь 2008 года, в частности, в отношении уровня взносов и статуса проектов Целевого фонда. Дополнительная информация будет представлена в документах SAICM/ICCM.2/5/Add.1 и SAICM/ICCM.2./INF/8, которые будут изданы незадолго до второй сессии Конференции.

I. Установочное резюме

6. Меры по учреждению Программы ускоренного "запуска" проектов и ее Целевого фонда были начаты секретариатом Стратегического подхода в мае 2006 года. С сентября 2006 года по август 2008 года состоялось шесть раундов подачи заявок на получение грантов в рамках Программы². Обзор и руководство функционированием и управлением Программы осуществляют Исполнительный совет, который провел три годовых заседания, и Комитет Целевого фонда по осуществлению, который провел шесть заседаний³.

7. Исполнительный совет обеспечивает оперативные указания по Программе, в том числе по праву на получение поддержки от Целевого фонда, административным вопросам и признанию взносов на цели Программы, Совет также принял бизнес-план Программы. После каждого раунда подачи заявок в Целевой фонд Комитет по осуществлению проводит обзор и оценку предложений, прошедших в секретариате отбор по критериям целостности и соответствия установленным требованиям. Кроме того, Комитет по осуществлению обеспечивает оперативные указания в отношении процесса обращения в Целевой фонд, в том числе в отношении бланков заявок и руководящих принципов, а также в отношении мер по осуществлению проектов, включая мониторинг и оценку проектов. Комитет осуществляет мониторинг проектов Программы, финансируемых Целевым фондом, и отчитывается перед Исполнительным советом об их статусе.

8. С 2006 года Целевому фонду было объявлено о выделении в общей сложности около 16 244 000 долл. США от 21 донора. В ходе пяти раундов подачи заявок, которые состоялись на сегодняшний день, Комитет Целевого фонда по осуществлению одобрил проекты общей стоимостью 14 020 252 долл. США. На ноябрь 2008 года приблизительный остаток средств Целевого фонда, включая объявленные, но еще не выделенные средства, и пятипроцентную комиссию за управление, которую ЮНЕП взимает как попечитель, составлял приблизительно 14 321 735 долл. США. На май 2008 года пять правительств, одна отраслевая ассоциация и семь межправительственных организаций объявили о взносах на цели Программы не через программу Целевого фонда, используя форму официального объявления и процедуру, установленные Исполнительным советом. Такие взносы состоят из финансовых взносов и взносов натурой на двусторонние программы, проекты и мероприятия по регулированию химических веществ в поддержку задачи и стратегических приоритетов Программы в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. На май 2008 года объявленные финансовые взносы и выраженные в количественном отношении взносы натурой достигли в общей сложности 23 690 400 долл. США. Дополнительные взносы натурой, не выраженные в количественном отношении, были также предоставлены в форме рабочего времени сотрудников и других ресурсов для осуществления программ и проектов.

9. За пять раундов подачи заявок в Целевой фонд секретариат получил 169 проектных предложений. Комитет Целевого фонда по осуществлению одобрил 74 проекта с финансированием на общую сумму приблизительно 14 020 252 долл. США, которые будут осуществляться 60 правительствами и 7 организациями гражданского общества и включать мероприятия в 73 странах, включая 34 наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства. Кроме того, 44 проекта было рекомендовано направить на

² Настоящий доклад не включает информацию о шестом раунде подачи заявок, который должен был завершиться 27 февраля 2009 года. Информация о шестом раунде будет представлена в документе SAICM/ICCM.2/5/Add.1.

³ Настоящий доклад не включает информацию ни о четвертом заседании Совета, которое должно состояться 23 и 24 апреля 2009 года, ни о шестом заседании Комитета Целевого фонда по осуществлению, которое намечено на 16 и 17 апреля 2009 года.

доработку и представить заново. На ноябрь 2008 года осуществлялось 32 проекта, осуществление 14 начнется после заключения соглашений о первоначальных мерах по управлению проектами, и 18 проектов, включая 17 одобренных в октябре 2008 года, ожидают подтверждения условных одобрений и подготовки заключительных правовых инструментов, после чего их рассмотрение может продолжиться.

10. После первоначальных задержек с доработкой административных и правовых мер в 2007 году сейчас осуществляются проекты первого и второго раундов, причем некоторые из них близки к завершению. На ноябрь 2008 года началось осуществление всех проектов первого раунда, которое продвигалось в соответствии с их рабочими планами и задачами. Из 21 проекта, одобренного во втором раунде, началось осуществление 19, тогда как два по-прежнему отложены в ожидании заключения соглашений между учреждениями-исполнителями и заявителями или дополнительного согласования и подготовки на национальном уровне.

11. Осуществление проектов, одобренных в третьем и четвертом раундах, было отсрочено из-за введения ЮНЕП в 2008 году новых шаблонов правовых инструментов. Тем не менее, эти шаблоны были закончены в августе 2008 года, и сейчас завершается работа над соглашениями по проектам третьего и четвертого раундов. В октябре 2008 года Комитет по осуществлению одобрил окончательно или условно новые проекты, представленные в ходе пятого раунда. После подтверждения условных одобрений с заявителями и организациями, отвечающими за исполнение проектов, будут подписаны соглашения, чтобы начать осуществление в 2009 году.

12. Роль секретариата как органа поддержки Программы ускоренного "запуска" проектов включает оказание секретарских услуг на заседаниях Исполнительного совета и Комитета Целевого фонда по осуществлению, оказание административной поддержки Целевому фонду, отбор проектных предложений по критериям целостности и соответствия установленным требованиям, а также предоставление указаний заинтересованным субъектам о том, как инициировать предложения по проектам. Хотя Европейская Комиссия в настоящее время оказывает поддержку по финансированию одной должности в секретариате, сохранение этой должности зависит от дальнейших донорских взносов на покрытие затрат в предстоящие годы. В свете непрерывно увеличивающегося объема проектов и соответствующего роста нагрузки на секретариат секретариат предложит рассмотреть на второй сессии Конференции выделение дополнительных кадровых ресурсов для оказания поддержки функционированию Программы.

13. В апреле 2007 года Исполнительный совет принял бизнес-план, в котором излагается стратегия мобилизации ресурсов, призванная помочь обеспечить устойчивость Программы, в том числе путем пополнения ее целевого фонда на непрерывной и справедливой основе как можно более широкой группой доноров. Исполнительный совет принял решение о том, что ориентиром по сбору средств для Целевого фонда является достижение среднегодового роста от 5 до 10 процентов по отношению к приблизительно 6 млн. долл. США, поступившим в 2006 году. В отношении ориентиров по сбору и выделению средств динамика была позитивной. Сложнее реализуются другие стратегии и ориентиры бизнес-плана, включая, в частности, увеличение и расширение донорской базы.

14. С момента учреждения Программы ускоренного "запуска" проектов Исполнительный совет, Комитет по осуществлению, секретариат Стратегического подхода и заинтересованные субъекты собирают сведения о накопленном опыте и обобщают мнения по ряду вопросов политики и оперативных вопросов. Исполнительный совет дает оперативные указания, в том числе путем принятия бизнес-плана Программы ускоренного "запуска" проектов, по разным вопросам, включая признание взносов на цели Программы не через целевой фонд и право заявителей на получение финансирования из целевого фонда. Совет также обсуждает вопросы политики, такие как масштаб стимулирующих мероприятий. Комитет Целевого фонда по осуществлению дает оперативные указания по процессу подачи заявок на проектное финансирование и на осуществление проектов, в том числе путем подготовки заявочных материалов и справочных документов, надзора за осуществлением проектов и установления стандартов независимого мониторинга и оценки.

15. В ходе региональных встреч и консультаций многие заинтересованные субъекты приветствовали Программу и позитивно отзывались о ее адекватности. Некоторые призывали выделить больше ресурсов, чтобы увеличить объемы финансирования в расчете на один проект и на одну страну, а также рассмотреть вопрос о продлении срока действия Программы. Некоторые правительства-доноры заявили, что предварительным условием для сохранения их взносов на цели Программы является более справедливое распределение бремени. Они также отмечали, что

опора на ограниченное число крупных доноров делает Программу уязвимой перед лицом колебаний уровня финансирования и нехватки средств.

16. Исполнительный совет согласился представить Конференции рекомендации для рассмотрения на ее второй сессии, в том числе по мерам в отношении заседаний Исполнительного совета, кадровым ресурсам секретариата, необходимым для обслуживания Программы, донорской базе и финансовой стабильности Целевого фонда, а также урокам, извлеченным в ходе первоначальной фазы реализации программы.
