



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
17 December 2008

Russian
Original: English

**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Вторая сессия

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Сотрудничество с межправительственными организациями

**Доклад о работе шестой сессии Межправительственного форума
по химической безопасности¹**

Записка секретариата

Секретариата имеет честь распространить в целях информирования Конференции резюме доклада о работе шестой сессии Межправительственного форума по химической безопасности, которая проходила в Дакаре 15-19 сентября 2008 года. С полным текстом доклада можно ознакомиться по адресу: <http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum6/report/en/index.html>.

* SAICM/ICCM.2/1.

¹ Резюме официально не редактировалось и воспроизводится в том виде, в котором было получено.

Приложение



Межправительственный форум по химической
безопасности
*Глобальные партнерства для химической
безопасности*

IFCS/FORUM-VI/07w
Оригинал: английский
10 октября 2008 г.

Содействие достижению цели 2020 г.

Форум VI

**ШЕСТАЯ СЕССИЯ
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ФОРУМА
ПО ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Дакар, Сенегал
15-19 сентября 2008 г.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ**

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

Введение

Дакарская резолюция о будущем Межправительственного форума по химической безопасности (МПХБ)

Дакарская декларация по искусственным наноматериалам

Дакарские рекомендации по замещению и альтернативам

Дакарская резолюция о прекращении использования свинца в красках

Международная транспортировка свинца и кадмия в торговле - международная проблема? - Резюме председателя

Дакарские рекомендации об экологически обоснованных комплексных мерах борьбы с вредителями и комплексных мерах борьбы с переносчиками - основные элементы стратегий по уменьшению риска пестицидов

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

Введение

Шестая сессия Межправительственного форума по химической безопасности (Форум VI) была проведена 15-19 сентября 2003 г. в Дакаре, Сенегал, по приглашению правительства Сенегала. В ее работе приняли участие семьдесят одно правительство, а также представители двенадцати межправительственных организаций (МПО) и представители тридцати девяти неправительственных организаций (НПО).

Межправительственный форум по химической безопасности (МФХБ или Форум) является инновационным совместным механизмом обеспечения открытой, транспарентной и широкой платформы для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, а также новых и возникающих вопросов. Общее осознание трудных и противоречивых аспектов управления химическими веществами, а также того факта, что все участники несут ответственность за принятие мер в целях создания лучшего будущего, привело к созданию МФХБ, предназначенного для поиска работоспособных решений. МФХБ играет уникальную многогранную роль в качестве гибкого, открытого и транспарентного механизма для коллективного и творческого решения проблем и установления связей между правительствами, межправительственными организациями и неправительственными организациями, включая частный сектор. Одной из функций МФХБ является содействие пониманию проблем. Являясь широким альянсом всех заинтересованных участников, он обеспечивает механизм для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, а также новых и возникающих вопросов в области экологически обоснованного управления химическими веществами. Он был создан в 1994 г. на Межправительственной конференции по химической безопасности, созванной МОТ, ЮНЕП и ВОЗ в ответ на рекомендацию, принятую на Конференции ООН по окружающей среде и развитию – КООНОСР, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1992 году. За свою краткую историю МФХБ добился успеха в объединении всех заинтересованных участников и всех секторов общества для решения и преодоления национальных, региональных и глобальных проблем химической безопасности. Форум VI стал еще одним строительным блоком в создании прочной основы для улучшенного управления химическими веществами во всех странах.

Тема Форума VI, *Глобальные партнерства для содействия достижению поставленной на 2020 г. цели в области химической безопасности*, была выбрана для обращения особого внимания на комплексную роль партнерств в достижении поставленной на Всемирном встрече на высоком уровне по устойчивому развитию (ВВУР) цели, которая состоит в том, чтобы к 2020 г. химические вещества использовались и производились таким образом, который сведет к минимуму значительные отрицательные последствия для здоровья человека и окружающей среды. Фундаментальная предпосылка для работы МФХБ заключается в том, чтобы создать возможности и привлечь всех соответствующих участников к диалогу с целью понять проблемы и обеспокоенность каждого. Вклад всех соответствующих участников является важным для формулирования практических решений, действий и стратегий, направленных на решение вопросов и проблем, возникающих в результате использования опасных химических веществ. В соответствии с руководством, предоставленным участникам МФХБ на Форуме V, и предложением Международной

конференции по регулированию химических веществ, сделанным в феврале 2006 г., Форум VI предоставил странам и другим участникам возможность рассмотреть их приоритетные темы и подчеркнуть их особые потребности и проблемы в отношении рационального использования химических веществ. Темы пленарных заседаний на Форуме VI включили нанотехнологии и производимые наноматериалы: возможности и задачи; замещение и альтернативные вещества; международная транспортировка свинца и кадмия в торговле - международная проблема?; и экологически обоснованные комплексные меры борьбы с вредителями и комплексные меры борьбы с переносчиками - основные элементы стратегий по уменьшению риска пестицидов.

Принятые на Форуме VI резолюции, рекомендации и согласованные планы действий являются важным вкладом в глобальные усилия по дальнейшему продвижению рационального использования химических веществ, включая осуществление Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) и вторую сессию Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-2) в мае 2009 года. Итоги работы Форума VI будут представлены на МКРХВ-2, а также другим соответствующим органам и организациям для рассмотрения и принятия дальнейших мер. Резолюции, рекомендации и согласованные действия Форума VI представлены в следующих разделах.

Дакарская резолюция о будущем Межправительственного форума по химической безопасности (МФХБ)

Участники Шестой сессии Межправительственного форума по химической безопасности,

Встретившись по приглашению Правительства Сенегала на совещании в Дакаре 15-19 сентября 2008 года;

Учитывая принятие Международной конференцией по регулированию химических веществ (МКРХВ) 6 февраля 2006 г. Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ);

Выражая намерение содействовать достижению цели, сформулированной в пункте 23 Плана по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, направленной на "сведение к минимуму к 2020 г. вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде";

Напоминая принятую на Форуме V Резолюцию о будущем Межправительственного форума по химической безопасности (МФХБ), в соответствии с которой была учреждена рабочая группа для разработки проекта решения о будущей роли и функциях МФХБ, включая вариант институциональной реорганизации и возможности создания совместного с СПМРХВ секретариата, но без дублирования функций, а также возможных отношений с МКРХВ и его вклада в реализацию деятельности СПМРХВ, для рассмотрения на Форуме VI;

Высоко оценивая успешное завершение полномочий рабочей группы;

Напоминая далее предложение Международной конференции по регулированию химических веществ о том, чтобы Форум продолжил выполнять свою важную роль по обеспечению открытой, транспарентной и широкой платформы для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, а также новых и возникающих вопросов, и с помощью этого продолжил содействовать осуществлению Стратегического подхода и работе других связанных с химическими веществами организаций и учреждений;

Отмечая с признательностью уникальную многогранную роль Форума в качестве гибкого, открытого и транспарентного механизма для коллективного и творческого решения проблем и установления связей между правительствами, межправительственными организациями и неправительственными организациями, включая частный сектор, который способствует формированию консенсуса, особенно принимая во внимание особые ситуации и интересы развивающихся стран и стран с переходной экономикой;

Признавая желательность продолжения существования такого форума;

Признавая необходимость эффективно использовать кадровые и финансовые ресурсы и избегать дублирования функций и областей работы, чтобы усилить международную

безопасность в области химических веществ посредством эффективного осуществления СПМРХВ и достижения к 2020 г. цели, одобренной и поддержанной Форумом;

1. **Постановляет**, что Форум в пределах имеющихся ресурсов продолжит содействовать общему стратегическому подходу к усиленному международному регулированию химических веществ;
2. **Постановляет**, что роль Форума состоит в обеспечении открытой, транспарентной и широкой платформы для углубления знаний и общего понимания текущих, новых и возникающих вопросов, связанных с рациональным использованием химических веществ;
3. **Постановляет**, что функциями Форума являются следующие:
 - 3.1 Предоставлять всем заинтересованным сторонам, особенно развивающимся странам и странам с переходной экономикой, возможности для обмена и получения информации посредством открытых дискуссий и обсуждений;
 - 3.2 Обеспечивать независимый, объективный источник сводной информации по вопросам управления химическими веществами, включая потенциальное воздействие на здоровье, окружающую среду и социально-экономическое воздействие, а также возможные ответные действия; и
 - 3.3 Подготавливать и распространять доклады, которые отражают состояние понимания ключевых тем; являются научно обоснованными; обеспечивают баланс существующих точек зрения; и представляют доступным языком точную, релевантную и важную информацию, которая просвещает и может стимулировать действия, в частности для МКРХВ;
4. **Призывает** Председателя, заместителей Председателя и членов Постоянного комитета приложить все усилия к тому, чтобы данная Резолюция получила адекватное внимание в ходе подготовительного процесса МКРХВ-2, и уполномочивает Постоянный комитет Форума принять любое решение относительно интеграции Форума в МКРХВ;
5. **Предлагает** Международной конференции по регулированию химических веществ принять на ее второй сессии решение об интеграции Форума в МКРХВ посредством учреждения МФХБ в качестве консультативного органа МКРХВ;
6. **Предлагает**, чтобы новым названием Форума стало "Международный форум по химической безопасности" с сохранением известной аббревиатуры "МФХБ";
7. **Предлагает** МКРХВ-2 включить в новый круг ведения и правила процедуры для Форума элементы, указанные в Приложении;
8. **Предлагает** МКРХВ указать задачи для Форума, такие как подготовка докладов о новых и возникающих вопросах рационального использования химических веществ, в

- качестве существенного вклада при рассмотрении конкретных ситуаций и интересов, в частности развивающихся стран и стран с переходной экономикой, не забывая о необходимости наличия адекватных ресурсов для выполнения этих задач;
9. **Признает**, что успешная интеграция Форума в МКРХВ потребует достаточных кадровых, финансовых ресурсов и материальных ресурсов для эффективного выполнения Форумом своих функций, и призывает все правительства, межправительственные организации и неправительственные организации, в том числе из частного сектора, предоставить такие ресурсы на добровольной основе;
 10. **Постановляет**, что до тех пор пока МКРХВ не интегрирует Форум в МКРХВ, как описано в настоящей Резолюции, в частности в пункте 7 и в ее Приложении, Форум продолжит функционировать в соответствии со своим нынешним кругом ведения и Постоянный комитет Форума также продолжит функционировать в соответствии со своим нынешним кругом ведения;
 11. **Предлагает** Секретариату МФХБ оказывать поддержку Постоянному комитету Форума и работать в тесном сотрудничестве с Секретариатом СПМРХВ в выполнении настоящей резолюции;
 12. **Предлагает** всем правительствам, межправительственным организациям и неправительственным организациям, в том числе из частного сектора, предоставлять добровольные финансовые и материальные средства для поддержки Секретариата МФХБ в выполнении его функций.

+ + + +

Дакарская резолюция о будущем Межправительственного форума по химической безопасности (МФХБ)

Приложение

Основные элементы для функционирования Форума

Представители правительств, межправительственных организаций, неправительственных организаций и другие представители из гражданского общества - все должны иметь право присутствовать и принимать полное участие в совещаниях, организуемых Форумом (например, в специальных рабочих группах, на пленарных, региональных заседаниях и так далее).

Представителем каждого правительства должно быть должностное лицо старшего уровня, занимающееся вопросами химической безопасности, включая вопросы охраны здоровья и окружающей среды. Каждого представителя могут сопровождать советники. Правительства должны обеспечить, чтобы их делегации отражали весь диапазон национальных интересов.

Форум должен по-прежнему применять подход, основанный на ведущей стране/спонсоре/организации, для подготовки материалов по пунктам повестки дня.

Форум должен проводить совещания в период между сессиями МКРХВ достаточно заблаговременно, чтобы содействовать процессам МКРХВ.

В состав президиума/постоянного комитета Форума должны входить представители правительств, а также представители межправительственных организаций (МПО), неправительственных организаций (НПО) и других групп гражданского общества.

Международная транспортировка свинца и кадмия в торговле - международная проблема?

Резюме Председателя

1. Цель сессии

Основываясь на решении Совета управляющих ЮНЕП (22/4 и 24/3), пункте 57 Плана выполнения решений ВВУР, принятом на пятом Форуме МФХБ Будапештском заявлении по тяжелым металлам, цель сессии состоит в том, чтобы обеспечить платформу для дальнейшего рассмотрения вопроса о том, увеличивает ли международная транспортировка свинца и кадмия уровень международной обеспокоенности, который требует скоординированных международных действий.

2. Выступления на Пленарной сессии

- Итоги Будапештской конференции по тяжелым металлам, касающиеся международной транспортировки свинца и кадмия в торговле (..... Швейцария)
- Обзор вопросов и концепций, представленных в первоначальном документе (..... США)
- Сотрудничество и партнерство: "Опыт МЦРИС" (..... Международный центр по рациональному использованию свинца, Соединенное Королевство)
- Кадмий: одни факты (....., Франция)
- Свинец и кадмий: глобальное воздействие удаления отходов электроники (....., Индия)
- Исследование возможных последствий для здоровья и окружающей среды в Африке торговли продукцией, содержащей свинец, кадмий и ртуть (....., ЮНЕП и, Танзания)
- Предпосылки безопасности: пределы федеральной политики в отношении токсичных субстанций в потребительских товарах (..... Массачусетский университет, Лоуэлл, США)
- Действия Замбии по сведению к минимуму содержания тяжелых металлов (свинца и кадмия) в молочных продуктах, обогатителях, красителях и других пищевых продуктах (....., сотрудник по вопросам окружающей среды, Замбия)
- Воздействие международной торговли на сертификацию производителей аккумуляторных батарей, содержащих свинец, для выполнения задач по улучшению устойчивости окружающей среды (BEST) (....., США)

- Базельская конвенция: ключевой документ при рассмотрении отходов кадмия и свинца (....., сотрудник научно-технической программы, Секретариат Базельской конвенции)

- Проблемы кадмия и свинца в Перу и Латинской Америке (....., Перуанская ассоциация потребительских союзов, ASPEC, Перу)

3. Процесс - Форум VI

Первоначальный документ для сессии был подготовлен специальной рабочей группой МФХБ. В этом документе предложены рамки для анализа темы сессии: увеличивает ли международная транспортировка свинца и кадмия уровень международной обеспокоенности, который требует скоординированных международных действий.

На Форуме VI ведущий спонсор (Правительство Германии) предложил Председателю МФХБ сформировать рабочую группу. Такая группа была создана и провела ряд активных обсуждений и обменов мнениями. Состоялась широкая дискуссия по вопросу о том, существует ли в настоящее время достаточно данных для принятия политических решений. Кроме того, значительная часть дискуссий была сосредоточена на неспособности развивающихся стран и стран с переходной экономикой, имеющих ограниченный потенциал в области управления химическими веществами, эффективно решать проблемы, возникающие в результате международной транспортировки свинца и кадмия в торговле, посредством только односторонних действий.

Во время обсуждений на Форуме VI группа не смогла полностью рассмотреть вопрос международной обеспокоенности, поэтому было решено составить проект резюме Председателя и отразить в нем мнения, высказанные членами рабочей группы, включая виды действий, которые могут потребоваться.

Председатель желает поблагодарить участников группы за их усилия и сотрудничество.

4. Ниже представлены элементы, согласованные группой:

- Желательность применения комплексного, основанного на жизненном цикле подхода к преодолению рисков, создаваемых свинцом и кадмием на протяжении их жизненного цикла;

- Необходимость в усилиях правительств и других соответствующих сторон по уменьшению рисков для здоровья людей и охраны окружающей среды со стороны свинца и кадмия на протяжении жизненного цикла этих веществ;

- Предложить правительствам, межправительственным организациям и частному сектору оказать финансовую поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой для создания у них потенциала;

- Поощрять правительства и частные предприятия принимать в пределах их возможностей меры по содействию экологически обоснованному использованию продуктов и удалению отходов, содержащих свинец и кадмий;

- Обратиться к правительствам с призывом усилить защиту потребителей от рисков, связанных со свинцом и кадмием, например, посредством повышения информированности и активизации деятельности по установлению стандартов.

5. Ниже представлены элементы, по которым группа не достигла консенсуса, но которые получили значительную поддержку:

- Постепенное прекращение производителями производства и использования содержащих свинец красок, игрушек, ювелирных изделий, труб для подачи питьевой воды, а также производства и использования ювелирных изделий, содержащих кадмий.

- Рассмотрение правительствами и производителями других мер уменьшения рисков для здоровья и окружающей среды свинца и кадмия на протяжении их жизненного цикла, включая, например, создание расширенных инициатив по ответственности производителей и программ сертификации рециклирования свинцово кислотных аккумуляторных батарей.

- Поощрение стран-экспортеров и частных предприятий к предоставлению информации о содержании свинца и кадмия и рисках для всех импортеров и всех заинтересованных сторон, например, посредством внедрения и пропаганды спецификаций данных о безопасности, программ сертификации, баз данных и схем маркировки.

- Необходимость для правительств и частного сектора рассмотреть меры на национальном, региональном и глобальном уровне по содействию замене продуктов, содержащих свинец и кадмий, безопасными и практически осуществимыми альтернативами.

- Чтобы Совет управляющих ЮНЕП на своей 25-ой сессии и Международная конференция по регулированию химических веществ на втором совещании далее изучили эти потребности и действия в связи с рисками, создаваемыми международной транспортировкой свинца и кадмия в торговле, в качестве основы для рассмотрения дальнейших ответных мер.

Дакарские рекомендации об экологически обоснованных комплексных мерах борьбы с вредителями и комплексных мерах борьбы с переносчиками - основные элементы стратегий по уменьшению риска пестицидов

Встретившись по приглашению Правительства Сенегала в Дакаре 15-19 сентября 2008 года на шестой сессии Межправительственного форума по химической безопасности,

Принимая во внимание Приоритеты для действий Форума в отношении создания программ уменьшения рисков, включая:

"В целях охраны здоровья и окружающей среды (включая поверхностные и грунтовые воды) странам следует разработать экологически обоснованные и комплексные стратегии борьбы с вредителями и, в случае необходимости, с переносчиками инфекционных болезней",

Напоминая, что Глобальный план действий Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) включает ряд мер для осуществления экологически обоснованных и комплексных подходов к борьбе с вредителями сельскохозяйственных культур, а также с переносчиками болезней людей и животных,

Подчеркивая вклад экологически обоснованных Комплексных мер борьбы с вредителями (КМБВ) и Комплексных мер борьбы с переносчиками (КМБП) в качестве ключевых элементов стратегий сокращения риска пестицидов,

Признавая крупные достижения КМБВ и КМБП, а также задачи и возможности, возникающие при содействии и осуществлении этих подходов в качестве основных элементов стратегий сокращения рисков, связанных с пестицидами,

Учитывая роль КМБВ и КМБП в политике международных организаций, таких как ФАО и ВОЗ и других соответствующих международных и региональных организаций, а также ведущую региональную и национальную деятельность, в том числе деятельность правительственных и неправительственных организаций,

Принимая во внимание особые ситуации развивающихся стран и стран с переходной экономикой и международное сотрудничество в программах создания потенциала для проведения оценок потребностей для борьбы с вредителями и переносчиками с помощью подходов, разработанных ФАО, ВОЗ и другими соответствующими органами,

Участники Форума рекомендуют предпринять следующие действия:

1. правительствам и международным организациям принять стратегию сокращения использования пестицидов в качестве первого шага сокращения рисков;
2. правительствам, международным организациям и неправительственным организациям рассматривать КМБВ и КМБП в качестве предпочтительных вариантов решения проблем ,

создаваемых потенциальным увеличением вредителей сельскохозяйственных культур и передачи трансмиссивных болезней в связи с изменением климата;

3. правительствам, международным организациям и неправительственным организациям обеспечить устойчивость достижений КМБВ и КМБП посредством применения широких подходов, направленных на предоставление полномочий местному населению;
4. правительствам создать межсекторальное и трансграничное сотрудничество в разработке и осуществлении КМБВ и КМБП;
5. правительствам разработать необходимые регулирующие и институциональные рамки для содействия экологически обоснованной КМБВ и КМБП;
6. странам и учреждениям-донорам оказывать поддержку в создании потенциала для проведения оценок и мониторинга воздействия на здоровье и окружающую среду и рисков для них;
7. правительства и донорам содействовать деятельности по повышению информированности о рисках для здоровья и неблагоприятном воздействии использования пестицидов, а также создать потенциал у сельских работников здравоохранения для распознавания и преодоления таких неблагоприятных последствий;
8. правительствам разработать механизмы для поддержки и поощрения технической и финансовой помощи, а также государственных и частных инвестиций в экологически обоснованные альтернативы борьбы с вредителями (включая КМБВ и КМБП) в различных условиях в странах;
9. правительствам разработать национальные стратегии для мобилизации национальных и внешних ресурсов и повысить значение, придаваемое экологически обоснованной борьбе с вредителями и переносчиками;
10. странам проанализировать свою политику в области борьбы с вредителями и переносчиками и определить области для реформ, с тем чтобы ликвидировать любые неоправданные стимулы для использования пестицидов и оказать поддержку разработке и ведению КМБВ и КМБП;
11. странам и учреждениям-донорам изучить возможность оказания поддержки программам исследований и разработок в области экологически обоснованной борьбы с вредителями, включая исследования в поддержку экономической жизнеспособности экологически обоснованной КМБВ и КМБП в качестве основных стратегий сокращения рисков и обеспечить практическое применение имеющихся результатов исследований;
12. правительствам усилить свое планирование и разработку с компонентом КБП, которое сочетает критерии планирования, методы оценки воздействия и использование методов проектирования и использования жилья, обеспечивая уменьшение рисков передачи

трансмиссивных болезней и ограничивая применение мер химической борьбы лишь редкими ситуациями вспышек, когда необходимо быстро сократить распространение болезни;

13. ВОЗ и ФАО укрепить свои политические основы для КМБВ и КМБП в поддержку программ растениеводства и защиты растений, профилактики болезней и борьбы с болезнями, а также сокращения химических рисков;

14. обеспечивать представленность гражданского общества при формулировании, проведении и мониторинге программ экологически обоснованной КМБВ и КМБП;

15. правительствам, международным организациям и неправительственным организациям, промышленности и другим заинтересованным сторонам включить КМБВ и КМБП в соответствующие программы, а также содействовать созданию потенциала, подготовке, передаче технологии и обмену информацией в отношении КМБВ и КМБП;

16. принять инициативный подход к привлечению сельскохозяйственного сектора и сектора здравоохранения к осуществлению СПМРХВ и других стратегий или программ, направленных на сокращение риска химических веществ, с тем чтобы использовать потенциал, предоставляемый КМБВ и КМБП;

Участники Форума предлагают Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ) и другим соответствующим органам и организациям рассмотреть эти рекомендации для будущих действий.