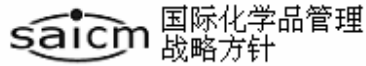




SAICM/OEWG.1/13

Distr.: General  
16 September 2011



Chinese  
Original: English

**国际化学品管理大会  
不限成员名额工作组  
第一次会议**  
2011年11月15-18日，贝尔格莱德  
临时议程\*项目 5 (c)  
**化管方针的实施：  
新的和正在出现的政策性议题**

## **关于管理全氟化学品和过渡到更为安全的替代品的进展报告**

### **秘书处的说明**

1. 以下报告由经济合作与发展组织（经合组织）根据国际化学品管理大会第 II/5 号决议提交。
2. 报告中描述了自国际化学品管理大会第二届会议以来开展的工作。如报告所述，正在设立全球全氟化学品小组，以加强实施第 II/5 号决议的工作，并为所有相关国家政府、非政府组织及利益攸关方——尤其是为非经合组织成员国的参与提供便利。

### **一、背景情况**

3. 国际化学品管理大会第 II/5 号决议邀请参与组织间化学品健全管理方案的其他组织，在其任务规定和工作方案范围内与经合组织开展合作，并与各国政府及其他利益攸关方一道，考虑以公开、透明和包容性的方式制订、促进和推动国家和国际指导方案及管制方法，以减少产品中引起关切的相关全氟化学品的排放量和含量，并酌情在技术可行的情况下最终在全球范围内对其加以消除。
4. 该决议还鼓励各国政府及其他参与指导方案的利益攸关方与组织间化学品健全管理方案的参与组织一道，与经合组织合作促进下列工作：

---

\* SAICM/OEWG.1/1/Rev.1。

(a) 资料收集活动，如经合组织近期制定的关于全氟磺酸、全氟辛酸、其相关物质和含有这些物质的产品及混合物的产品含量及以环境排放信息的调查；

(b) 关于下述方面的信息交流：短链氟碳化合物等现用替代品和可能更安全的替代物质或使用这些物质的技术；替代品的标准；技术转让的必要性和可能性；管制行动和自愿方案方面的进展和范例；监测；排放；接触；环境归宿和运输；以及全氟化学品和替代品对于人类健康和环境的潜在影响。

5. 该决议指出，此类工作也许可以为《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》及《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》提供相关资料；同时邀请各指导方案提交一份进展报告，审议评论意见，并邀请各方在不限成员名额工作组第一次会议和国际化学品管理大会第三届会议上采取进一步的行动。

6. 在 2009 年 6 月 10-11 日举行的经合组织化学品委员会和化学品、农药和生物技术工作组第四十四次联席会议上，与会代表商定，经合组织全氟化学品指导小组应与组织间化学品健全管理方案合作，以鼓励各国政府及其他利益攸关方参与全氟化学品风险减少方案；推动经合组织开展的关于全氟磺酸、全氟烷基物质、全氟羧酸、其相关物质和含有这些物质的产品及混合物的产品含量及以环境排放信息的调查；交换有关目前得到使用的替代品的信息；并向不限成员名额工作组第一次会议及国际化学品管理大会第三届会议汇报。

7. 2010-2012 年期间要执行的任务包括：

(a) 2011 年针对主要生产商开展全氟化学品调查；

(b) 分享有关替代物质和技术的信息；

(c) 推动指导和监管活动；

(d) 设立一个全球全氟化学品小组；

(e) 向不限成员名额工作组第一次会议及国际化学品管理大会第三届会议汇报进展。

8. 本报告说明了上文 (a)-(d) 段所述活动的进展。

## 二、 2011 年对主要生产商进行全氟化学品调查

9. 2009 年，针对全氟化学品的主要生产商开展一项调查，2011 年公布了结果。<sup>1</sup>2004 年及 2006 年开展的前两次调查要求参与国收集有关在其境内生产的或进口至其境内的所有全氟化学品及其产品的信息，而此次调查的对象侧重于经合组织国家和非经合组织国家境内从事生产一份具体清单上所列化学品及/或其产品的生产商。此次调查的重点是，碳链长度为 6 个及 6 个以上碳原子的全氟烷基物质（包括全氟辛烷磺酸）、碳链长度为 8 个及 8 个以上碳原子的全氟羧酸（包括全氟辛酸），以及含氟调聚物产品中羧酸的可能前体。在调查的公司中，55% 为非经合组织成员国的公司。但是，未来自这些国家的公司收到回应，这突出有必要开展外联活动，以鼓励非经合组织国家的公司参与调查，从而准确估计这些化学品的全球环境排放水平。

1 [www.oecd.org/officialdocuments/displaydocumentpdf?cote=env/jm/mono\(2011\)1&doclanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/displaydocumentpdf?cote=env/jm/mono(2011)1&doclanguage=en).

10. 因此，联合会议的与会者建议将下一次全氟化学品调查推迟到 2012 年，以便争取更多时间对非经合组织生产商开展有效的外联工作。

### 三、全氟化学品门户网站

11. 为推动信息交流，全氟化学品指导小组创建了一个全氟化学品门户网站并编制了相关内容。该门户于 2010 年 8 月在经合组织的网站上发布 ([www.oecd.org/ehs/pfc](http://www.oecd.org/ehs/pfc))。虽然指导小组上传了所有投入，但有人认为仍需要提供更多信息，该门户才能成为一项有用工具，因此，2010 年 8 月向参加联席会议的各国代表团团长发出了一封信函，请求提供更多投入。但迄今收到的资料量低于预期。因此，非常欢迎联席会议和战略方针成员提供更多的投入。

### 四、全氟化学品活动

12. 全氟化学品指导小组决定举行网络研讨会，并在重要会议期间举行会外活动，加大传播全氟化学品信息的力度。迄今已近开展了以下活动：

(a) 2010 年 10 月 27 日，就有关全氟化学品的近期活动举行了网络研讨会：通过此研讨会，交换了以下信息：近期的监管举措；对全氟化学品门户网站和近期在日本、美利坚合众国及欧洲联盟举行的活动、以及由斯德哥尔摩公约及产业界开展的活动的重点介绍；

(b) 2011 年 3 月 2 日就 2009 年的全氟化学品调查举行了网络研讨会：在此研讨会上，介绍了由澳大利亚牵头的 2009 年全氟化学品调查的结果，以及产业界和美国环境保护局的意见；汇报了调查获得的有关全氟化学品和全氟化学品产品使用情况、全氟化学品的环境排放和异地转移的关键结果。调查的一项结果是，相对于填埋场处理或异地转移后焚烧处理，全氟化合物很少排放到大气或水源系统中。

(c) 2011 年 4 月 18 日举行了有关长链全氟化学品替代物的网络研讨会：该活动由经合组织和斯德哥尔摩公约秘书处共同组织，并集中了两家机构在开展长链全氟化学品替代物工作时得出的见解。研讨会介绍了持久性有机污染物审查委员会编制的全氟辛烷磺酸相关物质替代品准则，工业部门概述了全氟化学品的替代物，还介绍了美国在替代品方面开展的工作，以及日本的全氟化学品管理工作；

(d) 2011 年 4 月 28 日在日内瓦举行斯德哥尔摩公约缔约方大会第五次会期间举行了全氟化学品会外活动：在此活动中，介绍了正在新建的全球全氟化学品小组（见下文）、2009 年全氟化学品调查的结果，以及美国近期开展的监管和风险管理活动。最后一项发言尤其概述了美国环境保护局的长链全氟化学品行动计划和目前所开展的旨在解决长链全氟化学品所引发不合理风险的行动的最新信息；

(e) 2011年9月5日在北京与战略方针亚太区域会议同时举行了集思广益研讨会：该研讨会将有助于为新的全氟化学品调查奠定基础，并且有利于产生关于额外活动的新想法，在发展中国家的需求方面尤为如此。<sup>2</sup>

13. 美国提供了组织网络研讨会的技术平台，此类研讨会通常会吸引 20-40 名专家参加，而斯德哥尔摩公约缔约方大会第五次会议的会外活动则吸引了约 100 名与会者。另一次会外活动将在不限成员名额工作组第一次会议期间举行，并将采用相同的模式。

## 五、 建立全球全氟化学品小组

14. 为加强和进一步落实第 II/5 号决议，并协助加大所有相关政府、非政府组织和利益攸关方的参与力度，特别是那些不属于经合组织成员国的组织和利益攸关方，与会代表在联席会议上建议由全球全氟化学品小组替代经合组织全氟化学品指导小组。经合组织及联合国环境规划署（环境署）技术、工业和经济司化学品处将向新的小组提供秘书处支持。

15. 环境署和战略方针秘书处致函战略方针区域联络人，要求其正在新建的小组提名专家。预计该小组将于 2011 年 10 月举行第一次会议，以讨论工作方案的细节。

16. 2010 年 11 月 16-18 日举行的第四十六次联席会议讨论了该小组的职权范围第一稿草案。会后，全氟化学品指导小组和环境署合作修订了职权范围，该职权范围载于本报告附件，未经正式编辑。

## 六、 可能采取的行动

17. 邀请不限成员名额工作组注意该信息，并就全球全氟化学品小组的职权范围提供反馈，特别是 2011-2012 年的拟议工作。还邀请工作组递交全球全氟化学品小组成员的提名。

---

2 参见研讨会摘要记录：

[www.oecd.org/document/33/0,3746,en\\_21571361\\_44787844\\_44799777\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/33/0,3746,en_21571361_44787844_44799777_1_1_1_1,00.html)。

## 附件

### 全球全氟化学品小组职权范围

#### 组成

1. 全球全氟化学品小组是一个包容性小组，欢迎每个化管战略方针区域、非政府组织及其他国际组织指派不超过 5 名代表，还欢迎参与当前全氟化学品活动的的经合组织成员。小组的成员组成如下：

##### *区域代表*

- [非洲]
- [亚洲及太平洋]
- [中欧和东欧]
- [拉丁美洲及加勒比]
- [西欧及其他]

##### *非政府组织*

- [卫生部门]
- [工业部门]
- [公共利益部门]
- [工会部门]

##### *组织间健全管理化学品方案*

- [组织间健全管理化学品方案代表]

##### *斯德哥尔摩秘书处*

- [斯德哥尔摩秘书处]

##### *经合组织*

- [经合组织国家]
- [经合组织利益攸关方]

##### *全球全氟化学品小组秘书处*

- [环境署秘书处]
- [经合组织秘书处]

#### 全球全氟化学品小组的目标

2. 全氟化学品小组旨在促进交流和收集下述信息：

- 关于全氟磺酸、全氟辛酸、其相关物质和含有这些物质的产品及混合物的产品含量及以环境排放信息；
- 已使用的替代品和可供使用的潜在更安全的技术替代物质；
- 替代品标准；
- 技术转让的必要性和可能性；

- 管制行动和自愿方案的进展和实例；
- 监督；以及排放；
- 接触；
- 环境归宿和飘移；
- 全氟化学品和替代品对人类健康和环境造成的潜在影响；

### 2011-2012 年的拟议活动

3. 关于今后的工作，经合组织化学品委员会和化学品、农药和生物技术工作组第四十六届联席会议讨论了以下几项内容，并建议将其作为全球全氟化学品小组开展讨论的基础。提出的要点包括：

- 一) 2012 年面向主要生产商开展全氟化学品调查；
- 二) 通过全氟化学品门户网站、网上研讨会和会外活动分享有关替代物质和技术的信息；
- 三) 通过全氟化学品门户网站、网上研讨会和会外活动宣传管理和监督活动；以及
- 四) 向不限成员名额工作组和化管大会第三次会议报告进展。

4. 可在获得充足自愿捐助的前提下开展上述活动。

5. 预计全球全氟化学品小组将通过电话会议和邮件而非会晤的方式开展工作。因此，该小组运作所需的资源有限。

### 治理结构

6. 经合组织和环境署化学品处将主持电话会议并履行全球全氟化学品小组的秘书处职责。

7. 全球全氟化学品小组将在第一次会议上讨论、最终修正并通过该小组的职权范围，还将讨论和通过一项工作方案。

8. 秘书处将负责：

- 组织全球全氟化学品小组的会议；
- 与化管战略方针秘书处磋商，以确保协调国际化学品管理大会和不限成员名额工作组的投入；
- 与全球全氟化学品小组以外的其他利益攸关方磋商；
- 编制进度报告，提交化管战略方针（不限成员名额工作组和国际化学品管理大会）。

9. 新的小组将得到经合组织和环境署化学品处提供的秘书支持，并将与化管战略方针秘书处合作，请求化管战略方针区域联络人向新的小组递交提名。