



SAICM/OEWG.1/13

Distr. : générale
16 septembre 2011



**Approche stratégique
de la gestion internationale
des produits chimiques**

Français
Original : anglais

**Groupe de travail à composition non limitée de la Conférence internationale
sur la gestion des produits chimiques**

Première réunion

Belgrade, 15–18 novembre 2011

Point 5 c) de l'ordre du jour provisoire*

**Mise en œuvre de l'Approche stratégique :
nouvelles questions de politique générale**

Rapport d'activité sur la gestion des composés perfluorés et la transition vers des solutions de remplacement moins dangereuses

Note du secrétariat

1. Le rapport ci-après a été soumis par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) suite à la résolution II/5 de la Conférence internationale sur la gestion des produits chimiques.
2. Les travaux décrits dans le présent rapport ont été menés au cours de la période écoulée depuis la deuxième session de la Conférence internationale sur la gestion des produits chimiques. La création d'un groupe mondial sur les composés perfluorés, telle que décrite dans le présent rapport, a été lancée pour renforcer l'application de la résolution II/5 et pour contribuer à faciliter la participation de tous les gouvernements, organisations non gouvernementales et parties prenantes intéressés, et notamment celle des pays non membres de l'OCDE.

I. Contexte

3. Par sa résolution II/5, la Conférence internationale sur la gestion des produits chimiques a invité les autres organisations participant au Programme interorganisations pour la gestion rationnelle des produits chimiques, en coopération avec l'OCDE, dans le cadre de leurs mandat et programme de travail, ainsi qu'avec les Gouvernements et autres parties prenantes à envisager d'élaborer, de faciliter et de promouvoir de manière ouverte, transparente et intégrée, des programmes nationaux et internationaux de bonne gestion et des approches réglementaires pour réduire les émissions et la teneur en produits chimiques perfluorés concernés dans les produits ainsi qu'à œuvrer à leur élimination au niveau mondial, le cas échéant, et si possible techniquement.
4. Elle a encouragé les gouvernements et autres parties prenantes participant au programme de bonne gestion à collaborer également avec les organisations participant au Programme interorganisations pour la gestion rationnelle des produits chimiques, en coopération avec l'OCDE, pour contribuer à :

* SAICM/OEWG.1/1/Rev.1.

a) Des activités de collecte d'informations, telles que l'étude récemment effectuée par l'OCDE sur la teneur des produits et le rejet dans l'environnement de sulfonate perfluoré (SPFO), d'acide perfluorooctane (APFO), sur leurs substances associées et les produits et mélanges en contenant;

b) L'échange d'informations sur des produits de remplacement actuellement utilisés, y compris les fluorocarbones à chaîne courte, et éventuellement des substances de remplacement ou technologies plus sûres pour leur utilisation; les critères pour ces produits de remplacement; la nécessité et la possibilité d'un transfert de technologies; les progrès accomplis et les exemples de mesures réglementaires et de programmes volontaires; les activités de suivi; les émissions; l'exposition; le sort et le transport dans l'environnement; et les effets potentiels des produits chimiques perfluorés et des produits de remplacement sur la santé humaine et l'environnement.

5. Elle a noté que ces activités permettraient de fournir des informations pertinentes à la Convention de Stockholm sur les polluants organiques persistants et à la Convention de Bâle sur le contrôle des mouvements transfrontières de déchets dangereux et de leur élimination et a invité les responsables des programmes de bonne gestion à soumettre un rapport sur les progrès accomplis, à examiner les observations et à demander de nouvelles mesures lors de la première réunion du Groupe de travail à composition non limitée et de la troisième session de la Conférence internationale sur la gestion des produits chimiques.

6. À la quarante-quatrième réunion conjointe du Comité sur les produits chimiques et du Groupe de travail sur les produits chimiques, les pesticides et la biotechnologie de l'OCDE, tenue les 10 et 11 juin 2009, les participants ont convenu que le Groupe directeur de l'OCDE sur les composés perfluorés devrait travailler de concert avec le Programme interorganisations pour la gestion rationnelle des produits chimiques pour encourager les gouvernements et autres parties prenantes à participer aux programmes de réduction des risques liés aux composés perfluorés; participer à l'enquête de l'OCDE sur les quantités de sulfonate de perfluorooctane (SPFO), de perfluoroalkylsulfonates (PFAS), d'acides perfluorocarboxyliques (APFC) et de substances apparentées contenues dans les produits et rejetées dans l'environnement; d'échanger des informations sur les solutions de remplacement actuellement utilisées; et de faire rapport au Groupe de travail à composition non limitée à sa première réunion ainsi qu'à la Conférence internationale sur la gestion des produits chimiques à sa troisième session.

7. Les tâches à entreprendre sur la période 2010–2012 sont notamment les suivantes :

- a) Enquête sur les composés perfluorés auprès des principaux producteurs (2011);
- b) Échange d'informations sur les produits et technologies de remplacement;
- c) Promotion d'activités de bonne gestion et de réglementation;
- d) Création d'un Groupe mondial sur les composés perfluorés;
- e) Présentation d'un rapport d'activité au Groupe de travail à composition non limitée à sa première réunion et à la Conférence internationale sur la gestion des produits chimiques à sa troisième session.

8. Le présent rapport décrit les progrès accomplis concernant les paragraphes (a)–(d) sus-mentionnés.

II. Enquête sur les composés perfluorés auprès des principaux producteurs (2011)

9. Une enquête auprès des principaux producteurs de composés perfluorés a été menée en 2009; les résultats de cette enquête ont été publiés en 2011¹. Tandis que les deux enquêtes précédentes (menées respectivement en 2004 et en 2006) demandaient aux pays participants de collecter des informations sur toutes les substances chimiques perfluorées et les produits contenant de telles substances qui sont fabriqués ou importés sur leur territoire, cette étude portait sur les fabricants d'une liste bien définie de substances chimiques et/ou de produits qui en contiennent, aussi bien dans les pays membres de l'OCDE qu'en dehors. L'enquête avait pour objet les PFAS à chaîne longue (C6 et plus, y compris le SPFO) et les APFC à chaîne longue (C8 et plus, y compris les APFO) et les précurseurs potentiels des acides carboxyliques dans les produits à base de fluorotélomères. Une partie des entreprises interrogées, en l'occurrence celles provenant de pays non membres de l'OCDE, qui constituaient 55 % de l'effectif total, n'ont cependant

1 [www.oecd.org/officialdocuments/displaydocumentpdf?cote=env/jm/mono\(2011\)1&doclanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/displaydocumentpdf?cote=env/jm/mono(2011)1&doclanguage=en).

donné aucune réponse, ce qui souligne la nécessité de mener des activités de sensibilisation pour les encourager à participer à l'enquête et ainsi permettre une estimation précise de la charge environnementale de ces produits chimiques à l'échelle mondiale.

10. En conséquence, à la réunion conjointe, les participants ont recommandé que la prochaine enquête sur les composés perfluorés soit reportée à 2012, afin de laisser plus de temps pour sensibiliser efficacement les producteurs des pays non membres de l'OCDE.

III. Portail Internet sur les composés perfluorés

11. Pour faciliter les échanges, le Groupe directeur a élaboré un portail d'information sur les composés perfluorés qui est entré en service en août 2010 sur le site Internet de l'OCDE, à l'adresse www.oecd.org/ehs/pfc. Bien que le Groupe y ait inclus tous les éléments dont il disposait, il a été estimé que le portail avait besoin d'informations supplémentaires pour devenir un outil utile, ce qui a conduit, en août 2010, à l'envoi d'un courrier aux chefs de délégation présents à la réunion conjointe, pour leur demander des renseignements additionnels. Les résultats n'ont toutefois pas été à la hauteur des espérances. De nouvelles contributions des participants à la réunion conjointe et à l'Approche stratégique seraient donc les bienvenues.

IV. Manifestations sur les composés perfluorés

12. Le Groupe directeur a décidé d'organiser des séminaires en ligne et des manifestations parallèles lors de rassemblements importants en vue d'une diffusion plus large des informations sur les composés perfluorés. Les manifestations suivantes ont eu lieu jusqu'à présent :

a) *Séminaire en ligne du 27 octobre 2010 sur les activités récentes concernant les composés perfluorés* : Ce séminaire qui a été l'occasion d'un échange d'informations sur les dernières initiatives réglementaires comportait des présentations du portail Internet sur les composés perfluorés et des activités menées au Japon, aux États-Unis d'Amérique et dans l'Union européenne ainsi que par la Convention de Stockholm et l'industrie au cours des dernières années;

b) *Séminaire en ligne du 2 mars 2011 concernant l'enquête de 2009 sur les composés perfluorés* : Ce séminaire présentait les résultats de l'enquête de 2009 sur les composés perfluorés menée par l'Australie ainsi que les perspectives de l'industrie et de l'Agence des États-Unis pour la protection de l'environnement. Un rapport a été présenté sur les principaux résultats de l'enquête concernant l'utilisation de composés perfluorés et de produits qui en contiennent, les rejets de composés perfluorés dans l'environnement et les transferts hors site. L'une des conclusions de l'enquête était que les quantités de composés perfluorés rejetées dans l'atmosphère ou dans les réseaux fluviaux étaient faibles par rapport à celles mises en décharge ou transférées hors site aux fins d'incinération;

c) *Séminaire en ligne du 18 avril 2011 sur les solutions de remplacement des composés perfluorés à chaîne longue* : Ce séminaire organisé conjointement par l'OCDE et le secrétariat de la Convention de Stockholm a permis de rassembler les réflexions issues des travaux sur les solutions de remplacement des composés perfluorés à chaîne longue menés par ces deux organismes. Il comportait des présentations des orientations relatives aux solutions de remplacement des substances apparentées au SPFO élaborées par le Comité d'étude des polluants organiques persistants et, plus généralement, des solutions de remplacement des composés perfluorés dans l'industrie, ainsi que des efforts en la matière faits aux États-Unis et de la gestion des composés perfluorés au Japon;

d) *Manifestation organisée le 28 avril 2011, en marge de la cinquième réunion de la Conférence des Parties à la Convention de Stockholm, à Genève* : Cette manifestation a permis d'assister à une présentation du nouveau Groupe mondial sur les composés perfluorés qui est en train de se créer (voir ci-dessous), des résultats de l'enquête de 2009 sur les composés perfluorés, et des mesures prises récemment par les États-Unis en matière de réglementation et de gestion des risques. Ce dernier point, en particulier, a permis d'avoir une vue d'ensemble actualisée du plan d'action de l'Agence des États-Unis pour la protection de l'environnement concernant les composés perfluorés à chaîne longue et des actions en cours pour faire face aux risques inacceptables posés par les composés perfluorés à chaîne longue;

e) *Atelier de réflexion organisé parallèlement à la réunion régionale des pays d'Asie et du Pacifique de l'Approche stratégique, le 5 septembre 2011 à Pékin* : Cet atelier permis de poser les jalons

d'une nouvelle enquête sur les composés perfluorés et de proposer de nouvelles idées d'activités supplémentaires, en particulier par rapport aux besoins des pays en développement.²

13. Les États-Unis ont fourni la plate-forme technique pour l'organisation des séminaires en ligne, qui ont généralement réuni entre 20 et 40 experts. La manifestation tenue en marge de la cinquième réunion de la Conférence des Parties à la Convention de Stockholm a attiré une centaine de personnes. Une autre manifestation parallèle organisée sur le même modèle est prévue pour la première réunion du Groupe de travail à composition non limitée.

V. Création d'un Groupe mondial sur les composés perfluorés

14. Pour promouvoir et améliorer l'application de la résolution II/5 et contribuer à faciliter la participation de l'ensemble des gouvernements, organisations non gouvernementales et parties prenantes intéressés, en particulier ceux des pays membres de l'OCDE, les participants à la réunion conjointe ont recommandé de remplacer le Groupe directeur de l'OCDE par un Groupe mondial sur les composés perfluorés. Ce nouveau groupe bénéficiera, sur le plan du secrétariat, du soutien de l'OCDE et du Service des substances chimiques de la Division Technologie, Industrie et Economie du Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE).

15. Le PNUE et le secrétariat de l'Approche stratégique ont écrit aux correspondants régionaux de l'Approche stratégique pour leur demander de désigner des experts pour le groupe qui est en train de se créer. Il est prévu que le groupe tienne sa première téléconférence en octobre 2011 pour discuter en détail du programme de travail.

16. Un premier projet de mandat du groupe a été débattu à la quarante-sixième réunion conjointe tenue du 16 au 18 novembre 2010. Le Groupe directeur sur les composés perfluorés, en coopération avec le PNUE, a, depuis, révisé ce mandat, qui est reproduit dans l'annexe du présent rapport sans avoir été officiellement édité.

VI. Mesures que pourrait prendre le Groupe de travail

17. Le Groupe de travail à composition non limitée est invité à prendre note des informations contenues dans le présent rapport et à faire connaître leur opinion concernant le mandat du Groupe mondial sur les composés perfluorés et, en particulier, les travaux proposés pour 2011–2012. Le Groupe de travail est également invité à désigner des candidats pour le Groupe mondial sur les composés perfluorés.

2 Voir le compte rendu de l'atelier à l'adresse suivante : www.oecd.org/document/33/0,3746,en_21571361_44787844_44799777_1_1_1_1,00.html.

Annexe

Mandat du Groupe mondial sur les composés perfluorés

Composition

1. Le Groupe mondial sur les composés perfluorés serait un groupe ouvert qui accueillerait jusqu'à cinq représentants de chacune des régions de l'Approche stratégique de la gestion internationale des produits chimiques, d'organisations non gouvernementales et d'autres organisations internationales ainsi que des membres de l'OCDE participant actuellement aux activités sur les composés perfluorés. La composition du Groupe pourrait être la suivante :

Représentants régionaux

[Afrique]
[Asie-Pacifique]
[Europe centrale et orientale]
[Amérique latine et Caraïbes]
[Europe occidentale et autres]

Organisations non gouvernementales

[Secteur de la santé]
[Secteur industriel]
[Secteur des services publics]
[Secteur des syndicats]

Programme interorganisations pour la gestion rationnelle des produits chimiques

[Représentant du Programme interorganisations pour la gestion rationnelle des produits chimiques]

Secrétariat de Stockholm

[Secrétariat de Stockholm]

OCDE

[pays membre de l'OCDE]
[partie prenante de l'OCDE]

Secrétariat du Groupe mondial sur les composés perfluorés

[Secrétariat du PNUE]
[Secrétariat de l'OCDE]

Objectifs du Groupe mondial sur les composés perfluorés

2. L'objectif du Groupe mondial sur les composés perfluorés est de faciliter l'échange et la collecte d'informations sur :

- Les quantités de sulfonate de perfluorooctane, d'acide perfluorooctanoïque et de substances apparentées contenues dans les produits et rejetées dans l'environnement;
- Les solutions de remplacement actuellement utilisées et les substances ou technologies de remplacement potentiellement moins dangereuses qu'on peut envisager pour ces applications;
- Les critères pour ces solutions de remplacement;
- La nécessité et la possibilité d'un transfert de technologies;
- Les progrès accomplis et les exemples dans le domaine des mesures réglementaires et des programmes volontaires;
- Les activités de suivi; les émissions;
- L'exposition;

- Le devenir et la propagation dans l'environnement;
- Les effets potentiels des composés perfluorés et de leurs solutions de remplacement sur la santé humaine et l'environnement.

Travaux proposés pour 2011-2012

3. Les grands points ci-après, qui peuvent faire l'objet des futurs travaux, ont été débattus à la 46^e réunion conjointe du Comité des produits chimiques et du Groupe de travail sur les produits chimiques, les pesticides et la biotechnologie de l'OCDE et sont proposés comme base de discussion au sein du Groupe mondial sur les composés perfluorés :

- i) Enquête sur les composés perfluorés auprès des principaux producteurs prévue pour 2012;
- ii) Échange d'informations sur les substances et technologies de remplacement par le biais du portail Internet sur les composés perfluorés, de cyberséminaires et de manifestations parallèles;
- iii) Promotion d'activités de bonne gestion et de réglementation le biais du portail Internet sur les composés perfluorés, de cyberséminaires et de manifestations parallèles;
- iv) Présentation d'un rapport d'activité au Groupe de travail à composition non limitée et à la Conférence internationale sur la gestion des produits chimiques à sa troisième session.

4. Ces activités pourraient être menées sous réserve de l'obtention de contributions volontaires suffisantes.

5. Il est prévu que le Groupe mondial sur les composés perfluorés s'acquitte de ses tâches par téléconférence et courrier électronique plutôt que de tenir des réunions en face à face. Il devrait donc pouvoir fonctionner avec des ressources limitées.

Structure de gouvernance

6. L'OCDE et le Service des substances chimiques du PNUE animeront les téléconférences et assumeront les fonctions de secrétariat du Groupe mondial sur les composés perfluorés.

7. À sa première réunion, le Groupe mondial sur les composés perfluorés débattera du mandat du Groupe, le modifiera et l'adoptera éventuellement, et discutera du programme de travail et l'approuvera.

8. Le Secrétariat assumera les responsabilités suivantes :

- Organisation des réunions du Groupe mondial sur les composés perfluorés;
- Consultation du Secrétariat de l'Approche stratégique de la gestion internationale des produits chimiques pour assurer la coordination des contributions de la Conférence internationale sur la gestion des produits chimiques et du Groupe de travail à composition non limitée;
- Consultation des autres parties prenantes extérieures au Groupe mondial sur les composés perfluorés;
- Préparation des rapports d'activité à l'attention de l'Approche stratégique de la gestion internationale des produits chimiques (Groupe de travail à composition non limitée et Conférence internationale sur la gestion des produits chimiques).

9. Le nouveau groupe bénéficiera, sur le plan du secrétariat, le soutien de l'OCDE et du Service des substances chimiques du PNUE, et travaillera de concert avec le Secrétariat de l'Approche stratégique de la gestion internationale des produits chimiques pour demander aux correspondants régionaux de l'Approche stratégique des nominations pour ce nouveau groupe.