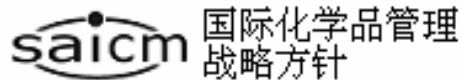




SAICM/OEWG.1/14

Distr.: General  
22 September 2011



Chinese  
Original: English

**国际化学品管理大会  
不限成员名额工作组  
第一次会议**  
2011年11月15-18日，贝尔格莱德  
临时议程\*项目 5 (c)  
**化管方针的实施：  
新的和正在出现的政策性议题**

## **经提名的新出现的政策性新议题**

### **秘书处的说明**

### **执行摘要**

1. 如《国际化学品管理战略方针》的《总体政策战略》第 24 条 (j) 款所述，国际化学品管理大会的职能之一是，在遇到新出现的政策性议题时，提请各方注意并呼吁采取合适的行动予以应对；同时，促成就合作行动的优先事项达成共识。
2. 2009 年 5 月 11-15 日在日内瓦举行的化管大会第二届会议通过了关于新出现的政策性议题的第 II/4 号决议。该决议附件载列了审议新出现的政策性议题的方式。审议进程应在秘书处的推动下做到公开、透明，并允许所有利益攸关方参与。
3. 根据上述流程，已提名两个议题供化管大会第三届会议审议：一是针对内分泌干扰化学品开展国际合作，以提高认识、增进理解，并推动行动；二是环境持久性医药污染物。针对这两个议题的拟议行动可归纳如下：

(a) *针对内分泌干扰化学品开展国际合作，以提高认识、增进理解，并推动行动：*

---

\* SAICM/OEWG.1/1/Rev.1。

- (一) 向政策制定者及其他负责化学品风险管理的人员提供最新资料和科学专家咨询意见，协助其确定并建议有助于减少接触内分泌干扰化学品并降低此类化学品影响的可能措施；
- (二) 提高认识，并促进信息交流和联网；
- (三) 提供国际支助，在各国——尤其是在发展中国家和经济转型国家开展能力建设，以评估与内分泌干扰化学品相关的问题；
- (四) 创建一个由科学家、风险管理人员及其他尤其专注于应对内分泌干扰化学品问题的人员组成的国际网络，以促进信息交流、设立讨论论坛、互相提供研究支持，并就如何将研究结果转变成控制此类化学品的行动提出建议；

*(b) 环境持久性医药污染物：*

- (一) 通过秘书处的信息交换机制职能或其他机制散发资料；
- (二) 向化管大会提出建议，其中可能包括要求向国际组织的理事机构、各国政府、科学机构、民间社会利益攸关方以及私营部门提出采取行动的请求；
- (三) 在化管大会的主持下，启动后续工作，包括通过区域会议、研讨会、培训班、因特网磋商、电话会议等闭会期间的工作，以及附属机构、秘书处或其他机制的工作而启动；
- (四) 鼓励各国政府、民间社会、政府间组织和私营部门做出具体承诺，如承诺开展国际活动或建立伙伴关系；
- (五) 酌情审议其与《全球行动计划》和《总体政策战略》或任何其他能力建设机制的相关性。

**不限成员名额工作组可能采取的行动**

4. 提议由不限成员名额工作组审议每个议题，同时考虑到以下因素：目前正针对新出现的政策性议题而开展工作，且必须完成这些工作；秘书处目前能获得的资源非常有限；以及这两个议题与实现如下目标的相关性，即到 2020 年，以合适的方式使用和生产化学品，最大限度地降低化学品对人类健康和环境的重大不利影响。不限成员名额工作组不妨：

(a) 审查这两个议题，并酌情考虑可能就每个议题开展什么合作行动；

(b) 根据化管大会的议事规则，拟议一个或两个新出现的政策性议题，以将其纳入化管大会第三届会议的临时议程；

(c) 请秘书处与拟议将某议题列入第三届会议议程的提议方合作，同时考虑到不限成员名额工作组提出的任何建议，就该议题编制一份摘要。

5. 如果一个经提名的议题未被纳入议程，提议方可采取其他措施使该议题获得关注。这些措施可包括：

(a) 通过秘书处的信息交换职能散发关于该议题的资料；

- (b) 将该议题作为研讨会或因特网磋商的一个主题；
- (c) 鼓励各区域小组在区域会议上讨论该议题；
- (d) 将该议题转交给获得相关授权的其他论坛或各利益攸关方，以供其审议；
- (e) 强调该议题是《战略方针》参与方的一项可能的优先事项；
- (f) 使《战略方针》的参与方了解与该议题提案相关的、可支助闭会期间工作、双边项目或其他机会的任何供资。

## 一、背景情况

6. 在 2009 年 5 月 11-15 日于日内瓦举行的化管大会第二届会议上，与会代表普遍同意，在提名和审查新出现的政策性议题并确定其优先次序时，应做到公开、透明，并明确规定该如何处理此类议题，包括提名、审查、确定优先次序以及提议采取合作行动。

7. 化管大会通过了关于新出现的政策性议题的第 II/4 号决议，该决议附件载列了审议新出现的政策性议题的方式；化管大会同时强调，审议进程应公开、透明，应由秘书处推动，并且允许所有利益攸关方参与。该进程的要求是，征集议题提名、提交初步资料、初步审查并公布呈文、确定呈文的优先次序，最终将选定的议题纳入化管大会的临时议程。

## 二、审议经提名的新出现的政策性新议题的进程

8. 化管大会将新出现的政策性议题界定为“一个涉及化学品生命周期任何阶段的、尚未得到普遍承认和充分处理或随着现有科学信息水平而出现的、但可能对人类健康和/或环境造成重大不利影响的议题。”

9. 必须在化管大会届会召开前至少 18 个月提交新出现的政策性新议题提名，这些议题将在会议上得到审议。向化管大会第三届会议提名待审议议题的截止日期为 2010 年 11 月 30 日。为支持某个议题而初步提交的资料应解释为什么应将该议题视为新出现的政策性议题，并说明拟议采取何种行动才能在该议题上取得进展。第 II/4 号决议附件第 4 段第(b)分段列出了可能的行动。

10. 秘书处编制了一份包括详细提名程序的指导、一份在提名新出现的政策性议题时使用的问卷，以及一份供化管大会审议新出现的政策性议题时参照的步骤的概述。

11. 在提名新出现的政策性议题时，提议方必须填写一份问卷，其中载列了第 II/4 号决议附件第 2 段第(b)分段规定的标准，包括：

- (a) 问题的严重性及其对人类健康或环境的影响，同时考虑到了易受影响的亚群人口，以及在毒物学和接触方面的任何数据缺口；
- (b) 该议题在多大程度上正得到其他机构——特别是国际一级机构的处理，以及该议题与此类工作有怎样的相关、补充关系或是否不会产生重复；
- (c) 在对该议题的理解方面的现有资料和已查明的缺口；

- (d) 该议题在多大程度上是一个跨领域议题；
- (e) 关于预期从就该议题采取的行动取得的成果的信息。

### 三、 提名新出现的政策性新议题

12. 已将两个议题提名为新出现的政策性新议题，供化管大会第三届会议审议：

- (a) 针对内分泌干扰化学品开展国际合作，以提高认识、增进理解，并推动行动（由联合国环境规划署技术、工业和经济司化学品处提名）；
- (b) 环境持久性医药污染物（由国际医生环保学社提名）。

13. 每个提议方都填写了一份有关提名议题的问卷，说明了为什么将其视为新出现的政策性议题。问卷简短地描述了议题，解释了提议方为什么认为该议题符合新出现的政策性议题的定义，并提供了旨在推动按照第 II/4 号决议附件第 2 段第(b)分段的标准评估该议题的资料。每份呈文还描述了供审议的拟议合作行动或此类行动备选方案，以便在处理提名的议题方面取得进展，包括解释为什么提议的行动可以应对提名的议题。

14. 秘书处确保各项提名符合商定的定义和标准。《战略方针》利益攸关方受邀于 2011 年 4 月 30 日之前就提名提交评论意见。秘书处从三个国家政府（马达加斯加、墨西哥及美利坚合众国）、一个政府间组织（世界卫生组织（世卫组织））以及一个非政府组织（国际持久性有机污染物消除网络）收到了评论意见，这些意见已公布在战略方针的网站上 [www.saicm.org](http://www.saicm.org)。

15. 有关内分泌干扰化学品的评论意见中包含下列建议：

- (a) 应修订拟议的合作行动，以反映各项已开展的活动的结果、最新的科学研究结果，以及监管、研究支持及财务结构范例的交流情况；
- (b) 在提案和《总体政策战略》之间建立联系；
- (c) 需要详细说明议题的严重性及其对儿童脆弱性的影响，以便更准确地反映儿童的特殊脆弱性；
- (d) 应考虑更新由一个代表世卫组织和环境署的专家小组编制的内分泌干扰物科学状况的全球评估，更新关于人类健康问题（由世卫组织牵头）、环境问题（由环境署牵头）以及关于接触问题（由这两个组织共同牵头）的资料。

16. 有关环境持久性医药污染物的评论意见中包含下列建议：

- (a) 应将该议题列为新出现的政策性议题；
- (b) 应考虑环境介质中此类医药污染物的含量水平，以及提案所讨论的一些不太为人所知的因素（如接触混合物的累积效应及脆弱或敏感人群的无意接触）；
- (c) 应注意向《全球行动计划》增列活动的不同流程；
- (d) 应考虑世卫组织 2011 年编制的有关饮用水中的医药品的技术报告。

17. 两个国家政府就这两份提案做了一般性评论，其中一个国家政府支持化管大会进一步审议这两份提案，另一个则认为，由于目前资源有限，比较合适的做法是重点就目前正出现的政策性议题继续开展并完成工作，而不是开展新的工作。

18. 提议方审查了这些评论，并酌情修订了呈文。在 2011 年举行的战略方针区域会议上，各利益攸关方讨论了这两个提名议题，非洲区域会议及拉丁美洲和加勒比区域会议核可了这两个议题。参加中欧和东欧区域会议的利益攸关方保留了自己的立场，还有待与其他选区开展讨论，但表示，他们原则上不反对在不限成员名额工作组第一次会议上讨论这两个议题，并指出内分泌干扰化学品引起了人们的关切。一些利益攸关方表示，应着重就化管大会第二届会议确定的四个新出现的政策性议题开展后续工作。有人表示，审议新出现的政策性议题是实施《战略方针》的若干重要措施之一，考虑到战略方针其他举措需要资源，应审慎选择新出现的议题。

19. 将在定于 2011 年 11 月 14 日星期一举行的技术简报会上提供有关经提名的这两个新出现的政策性新议题的资料；紧接技术简报会之后，将举行不限成员名额工作组第一次会议。

20. 这两份呈文的最终版本载于文件 SAICM/OEWG.1/INF/9。