

**国际化学品管理大会  
不限成员名额工作组  
第一次会议**

2011年11月15-18日，贝尔格莱德  
临时议程\*项目5(c)

**“战略方针”的实施：  
新的和正在显露的政策问题**

**正在显露的政策问题以及全氟化学品的管理和向更为安全的替代品过渡的问题**

**秘书处的说明**

**执行摘要**

1. 正如《国际化学品管理战略方针总体政策战略》第24段第(j)小段所述，国际化学品管理大会的一项职能是“重点关注正在显露的政策问题，要求针对正在显露的政策问题采取适当行动，并就合作行动的优先重点达成共识”。

2. 根据上述职能，并根据2009年5月召开的化管大会第二届会议上围绕正在显露的政策问题所开展的讨论，本说明概括总结化管大会第II/4号决议中所确定的正在显露的政策问题方面取得的进展——包括含铅涂料、产品中的化学品、电气和电子产品生命周期内的危险物质以及纳米技术和人工纳米材料等问题。此外，本说明还概括总结了第II/5号决议所涉及的全氟化学品的管理和向更为安全的替代品过渡问题上取得的进展。

3. 提请注意下列由“组织间健全管理化学品方案”的相关参与组织编写的文件。下列文件围绕上述问题上取得的进展情况提供了更多的信息：

(a) SAICM/OEWG.1/8：针对《国际化学品管理战略方针全球行动计划》提出的补充内容建议；

(b) SAICM/OEWG.1/9：第II/4号决议中有关含铅涂料问题的B部分执行工作进展报告；

(c) SAICM/OEWG.1/10：关于产品中的化学品项目的报告，包括建议草案；

\* SAICM/OEWG.1/1/Rev.1。

- (d) SAICM/OEWG.1/11: 电气和电子产品生命周期内的危险物质问题进展报告;
- (e) SAICM/OEWG.1/12: 纳米技术和人工纳米材料问题进展报告;
- (f) SAICM/OEWG.1/13: 全氟化学品的管理和向更为安全的替代品过渡问题进展报告。

4. 依照第 II/6 号决议第 2 段, 不限成员名额工作组应考虑“战略方针”的实施、发展和加强问题, 包括:

- (a) 继续就针对正在显露的政策问题所开展的工作进行讨论;
- (b) 审议有关将新活动纳入《全球行动计划》的提案;
- (c) 审议正在开展的各项举措, 并着手处理在实现如下目标方面所取得的进展和存在的差距问题: 截至 2020 年底使化学品的使用和生产方式可以尽量减少对人类健康和环境造成的重大不利影响;
- (d) 审议各区域会议的成果;
- (d) 确定以供审议纳入化管大会各届会议日程的重点问题。

5. 此外, 不限成员名额工作组或可编写决定或决议草案, 供拟于 2012 年召开的化管大会第三届会议酌情通过。

#### **不限成员名额工作组可能采取的行动**

6. 考虑到在现有的正在显露的政策问题和全氟化学品管理等方面继续开展的工作、完成上述工作的必要性以及秘书处目前可以获得的有限资源, 不限成员名额工作组不妨:

- (a) 就正在显露的政策问题而言:
  - (一) 应第 II/4 号决议的要求, 盘点每个正在显露的政策问题方面所取得的进展, 包括针对每一问题所要求采取的行动是否已得到妥善落实;
  - (二) 审议有关继续酌情视需针对每个正在显露的政策问题开展合作行动的建议;
  - (三) 编拟一份总括决议草案, 供国际化学品管理大会第三届会议进一步审议;
- (b) 就全氟化学品管理和向更为安全的替代品过渡问题而言:
  - (一) 应第 II/5 号决议的要求, 盘点针对全氟化学品管理和向更为安全的替代品过渡问题所开展的工作上取得的进展;
  - (二) 审议经济合作与发展组织(经合组织)所提交的信息, 并针对按照“经合组织化学品委员会”与“经合组织化学品、农药和生物技术工作队”第四十四次联席会议所商定的意见, 为取代经合组织全氟化学品问题指导小组而设立的全氟化学品问题全球小组的职权范围, 尤其是针对其 2011-2012 年拟予开展的工作, 提供反馈意见;
  - (三) 应第四十四次联席会议的要求, 提交全氟化学品问题全球小组成员提名。

## 一、背景

7. 《战略方针总体政策战略》第 24 段所规定的国际化学品管理大会的一项职能是“重点关注正在显露的政策问题，要求针对正在显露的政策问题采取适当行动，并就合作行动的优先重点达成共识”。《总体政策战略》第 14 段第(g)小段和第 15 段第(g)小段分别要求如下：通过适当的机制使全球关注的新问题和正在显露的问题得到充分解决，以及加快旨在确定和评估化学品对人类和环境造成影响（包括正在显露的问题）的科学研究的步伐。

8. 在其第 II/4 号决议中，化管大会请秘书处就针对下列正在显露的政策问题所开展的工作上取得的进展，向不限成员名额工作组第一次会议和化管大会第三届会议报告：

- (a) 含铅涂料；
- (b) 产品中的化学品；
- (c) 电气和电子产品生命周期内的危险物质；
- (d) 纳米技术和人工纳米材料。

9. 认识到现有各项方案和活动所具有的相关性，希望避免重复劳动，化管大会邀请下列政府间组织牵头针对上述正在显露的政策问题开展工作：

- (a) 联合国环境规划署（环境署）和世界卫生组织（世卫组织）（含铅涂料）；
- (b) 环境署（产品中的化学品）；
- (c) “组织间健全管理化学品方案”的参与组织，以及《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的秘书处（电气和电子产品生命周期内的危险物质）；
- (d) 相关国际组织，包括经合组织和参与“组织间健全管理化学品方案”的其它组织，以及国际标准化组织（纳米技术和人工纳米材料）。

10. 在其有关全氟化学品管理和向更为安全的替代品过渡问题的第 II/5 号决议中，化管大会邀请提交有关该工作的进展报告。

11. 自化管大会第二届会议以来，针对正在显露的政策问题所开展的工作一直处于进行之中，而于 2010 年和 2011 年召开的“战略方针”区域会议则定期提供了最新情况。

## 二、正在显露的政策问题以及全氟化学品管理和向更为安全的替代品过渡问题上所取得的进展概要

### A. 第 II/4 号决议和第 II/5 号决议之中所要求采取的行动

12. 第 II/4 号决议要求针对该决议中所确定的每个正在显露的问题落实具体行动。上述行动如下：

- (a) 针对含铅涂料问题：
  - (一) 建立一个全球伙伴关系，以推动将含铅涂料逐步淘汰；
  - (二) 制定一项业务计划，其中明确标出实现在全球逐步淘汰含铅涂料过程中以下方面的进展里程碑：

- a. 提高对铅的毒性，以及对替代物质的认识；
  - b. 提供指导和协助，以发现潜在的铅接触；
  - c. 向行业提供协助（制造商、批发商和零售商）；
  - d. 实施防范方案，以减少接触；
  - e. 促进各国的监管工作；
- (b) 针对产品中的化学品问题：
- (一) 落实一个由环境署牵头的项目：
    - a. 收集和审查产品中的化学品有关信息系统方面的现有信息；
    - b. 评估所有利益攸关方的信息需求，并找出差距；
    - c. 就产品中的化学品有关信息方面的合作行动提出建议；
  - (二) 组成一个项目咨询小组，并编写一份项目报告；
  - (三) 提交合作行动提案。此类提案应将“全球化学品统一分类和标签制度”考虑在内，并避免重复该系统之下的工作；
- (c) 针对电气和电子产品生命周期内的危险物质问题：
- (一) 举办一期讲习班，以确定和评估与立足于生命周期法进行化学品管理有关的问题，其中包括设备设计、绿色化学、回收利用和处置；
  - (二) 尽可能地通过现有各种机制，针对今后的工作提出一系列备选方案和建议，供化管大会第三届会议审议；并就可能的合作行动提出一系列备选方案和建议，供化管大会第三届会议审议；
- (d) 针对纳米技术和人工纳米材料问题：
- (一) 协助获取相关信息，并在有新信息时共享新信息；
  - (二) 编写一份报告。该报告应重点考虑对于发展中国家和经济转型国家具有重大关系的问题。

13. 针对全氟化学品管理和向更为安全的替代品过渡问题，第 II/5 号决议要求应考虑“以公开、透明和兼容并顾的方式制订、促进和推广国家的和国际的管理方案和监管方法，以减少产品中引起关切的相关全氟化学品的排放量和含量，并在适当的和技术上可行的情况下，朝着在全球范围内消除产品中上述相关全氟化学品的目标努力”。

## **B. 贯彻落实第 II/4 号决议和第 II/5 号决议中所要求采取的行动方面取得的进展**

14. 以下各分段概括总结与第 II/4 号决议中所确定的正在显露的政策问题和第 II/5 号决议中所要求的全氟化学品管理工作有关的进展情况。

### **1. 含铅涂料**

15. 环境署和世卫组织已完成了实施工作和组织工作，并已建立了一个伙伴关系，称为“消除含铅涂料全球联盟”。进展包括：

(a) 使第 II/4 号决议 B 部分引起了公共健康和环境领域的官员以及对儿童的环境健康和预防铅中毒等问题感兴趣的专业人士的关注；

(b) 召开了“全球联盟”第一次组织会议，为其制定总体目标和目的；

(c) 成立了一个临时咨询小组，负责讨论跨领域的问题，并审查和推动旨在落实“全球联盟”总体目标和目的的各项行动；

(d) 开展了外联和宣传工作——包括通过“战略方针”各区域会议的会外活动，以发现有可能为该伙伴关系做出正式贡献的各方；

16. 有关第 II/4 号决议中关于含铅涂料问题的条款的执行工作进展情况，以及有关“全球联盟”工作的报告载于文件 SAICM/OEWG.1/9 和文件 SAICM/OEWG.1/INF/4。

## 2. 产品中的化学品

17. 环境署成立了一个指导小组，以就如何开展产品中的化学品项目提供建议。该小组于 2009 年 12 月 17 日和 18 日在日内瓦针对一项研究活动以及拟予进一步审议的产品领域问题召开了一次会议。上述研究活动旨在明确界定、重点关注利益攸关方需求，并确定其优重次序。

18. 已完成了四项涉及建筑产品、电子器件、玩具和纺织品等具体领域的案例研究。每一项案例研究审查相关领域的信息交流状况，发现有关产品中的化学品的特定信息需求，绘出该领域的信息流程，发现提供和获取信息方面可能存在的障碍，并努力找出克服这些障碍的手段。于 2010 年 12 月 9 日和 10 日在日内瓦举行了一次专家咨询活动，讨论上述案例研究及可能的前进道路。文件 SAICM/OEWG.1/INF/5 对上述四项具体领域案例研究及专家咨询活动进行了综述。

19. 随后，于 2011 年 3 月 16 日至 18 日在日内瓦举办了一期有关该项目的讲习班。讲习班参与人员确定了应纳入环境署为不限成员名额工作组第一次会议和国际化学品管理大会第三届会议编写的建议之中的各项要点。该讲习班的报告载于文件 SAICM/OEWG.1/INF/6。有关该项目的总报告，包括向不限成员名额工作组提出的建议，载于文件 SAICM/OEWG.1/10。

## 3. 电气和电子产品生命周期内的危险物质

20. 联合国工业发展组织与《巴塞尔公约》秘书处和《斯德哥尔摩公约》秘书处合作，立足于生命周期法，针对与电气和电子产品有关的问题，举办了一期国际讲习班。该讲习班于 2011 年 3 月 29 日至 31 日在维也纳举办，其报告载于文件 SAICM/OEWG.1/INF/7。此外，一份关于与电气和电子产品生命周期内的危险物质有关的各项活动的报告载于文件 SAICM/OEWG.1/11。

## 4. 纳米技术和人工纳米材料

21. 在有关纳米技术和人工纳米材料的工作中，已经取得了三大主要方面的进展。首先，经合组织和联合国训练研究所结合“战略方针”各区域会议，举办了一系列提高认识讲习班，以向发展中国家和经济转型国家通报纳米技术和人工纳米材料的潜在用途。其次，正在哥伦比亚、尼日利亚和泰国开展试点活动，以探索与纳米技术有关的国家政策的制定问题。第三，在“战略方针”秘书处的协调下，已出台了一份有关纳米技术和人工纳米材料的报告，其中包括对发展中国家和经济转型国家具有重大关系的问题。文件 SAICM/OEWG.1/12

提供了有关上述活动的总结概要。文件 SAICM/OEWG.1/8 提供了有关上文提到的第三方面工作的报告全文。

## 5. 全氟化学品的管理和向更为安全的替代品过渡

22. 与全氟化学品的管理和向更为安全的替代品过渡问题有关的工作上取得的进展一直由一个指导小组负责监督。开展的活动包括：

- (a) 建立了一个有关全氟化学品的门户网站（www.oecd.org/ehs/pfc）；
- (b) 将经合组织 2009 年的一份有关全氟化学品的调查报告解密，以供全面发行；
- (c) 举办了网上研讨会；
- (d) 在“战略方针”第三次亚洲和太平洋区域会议召开前夕，于 2011 年 9 月 5 日举办了有关全氟化学品的讲习班；
- (e) 扩大指导小组成员人数，以纳入非为经合组织成员的国家。

23. 由“组织间健全管理化学品方案”参与组织和经合组织编写的上文第 10 段所提及的有关该领域进展和建议的报告载于文件 SAICM/OEWG.1/13。

## 三、“战略方针”各区域会议所取得的与正在显露的政策问题以及全氟化学品的管理和向更为安全的替代品过渡问题有关的成果

24. 为贯彻落实第 II/4 号决议和第 II/5 号决议而开展的工作上取得的进展，已在自国际化学品管理大会第二届会议以来的所有“战略方针”区域会议上讨论过。

25. 筹备不限成员名额工作组第一次会议过程中，非洲以及拉丁美洲和加勒比区域会议的与会人员通过了有关电气和电子产品生命周期内的危险物质、纳米技术和人工纳米材料以及含铅涂料等问题的建议和决议。文件 SAICM/OEWG.1/3 提供了 2011 年召开的各区域会议的成果的有关信息，而文件 SAICM/OEWG.1/INF/11 则提供了包括决议在内的报告汇编。

## 四、在实现《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》2020 年目标背景下看待正在显露的政策问题和全氟化学品的管理问题

26. “战略方针”的通过系继国际社会认识到如下问题之后：化学品的健全管理对于实现可持续发展至关重要；通过贯彻执行各种与特定物质的管理问题有关的国际环境协定，已经取得了许多成就，但国际化学品管理方面的进展尚不足够，仍有许多工作尚待完成。

27. 上述认识在《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》<sup>1</sup>之中有所体现。该执行计划将如下内容定为其目标之一：截至 2020 年底，“使化学品的使用和生产方式可以尽量减少对人类健康和环境造成的重大不利影响”。“战略方针”在其《总体政策战略》第 13 段之中，将这一 2020 年目标定为其总体目标。

28. 不限成员名额工作组不妨在 2020 年目标的背景下考虑第 II/4 号决议和第 II/5 号决议之中所要求开展的工作上取得的进展。更确切地说，不限成员名额

1 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号 C.03.II.A.1 及更正），第一章，决议 2，附件。

工作组不妨反思迄今完成的工作和有关今后工作的建议是否可以作为 2020 年目标的实现做出重大贡献。

#### A. 含铅涂料

29. 正如有关第 II/4 号决定 B 部分执行工作进展情况的报告之中所示，“消除含铅涂料全球联盟”的业务计划目前正在最终定稿。该计划内容一致而全面，将明确标出可用于衡量实现截至 2018 年底在全球范围逐步淘汰含铅涂料这一目标进展情况的里程碑。截至 2018 年底在全球范围逐步淘汰含铅涂料，将对 2020 年目标的实现做出重大贡献。

30. 环境署和世卫组织在文件 SAICM/OEWG.1/9 之中确定了对实现“全球联盟”总体目标和具体目的具有关键意义的三大因素：政府的参与、私营部门的承诺以及财政上的支持。

31. 建议采取的行动侧重于上述关键因素；在盘点含铅涂料问题上取得的进展时，工作组不妨考虑鼓励更广泛参与全球联盟的具体途径——尤其是更广泛的政府参与，且不妨支持旨在通过拟于 2013 年 10 月首次开展的以消除含铅涂料为重点的国际预防铅中毒行动日活动而在国家层面提高认识的行动。

32. 注意到业务计划预计将于 2012 年初定稿，不限成员名额工作组不妨邀请环境署和世卫组织将其提交国际化学品管理大会第三届会议审议，并邀请它们在定稿时酌情将不限成员名额工作组的讨论纳入考虑。

#### B. 产品中的化学品

33. 提高对于产品中含有何种化学品的认识，是降低接触有害物质相关风险的关键一步。该领域的环境署牵头项目得益于一个多方利益攸关方指导小组的建议，且牵涉到多种不同的产品领域。迄今开展的工作包括一项针对“战略方针”各联络点的调查活动、一项旨在确定现有系统以及利益攸关方信息需求和差距的研究活动、四个产品领域内的深入案例研究活动，以及在会议和讲习班中与各利益攸关方进行的磋商活动。

34. 经与一个主要由项目指导小组成员组成的起草小组磋商，环境署已就产品中的化学品方面的信息交流问题提出了建议，供化管大会第三届会议审议。除其它内容外，上述建议涉及多种不同领域内的试点项目以及一项提案，提案内容关于通过多方利益攸关方进程制定一个不具法律约束力的框架，以推动产品中的化学品方面的信息流动。鉴于 2020 年目标及《总体政策战略》之中有关知识与信息问题的目标，工作组不妨考虑上述建议。

#### C. 电气和电子产品生命周期内的危险物质

35. 针对电气和电子产品中所含的危险物质采取一种生命周期方法，是防止因接触上述物质而对人类健康和环境造成危害的重要一步。应特别关注从发达国家向缺乏妥善处置所需的适当设施的发展中国家和经济转型国家所进行的未加控制的危险的电气和电子废物及几近报废的电气和电子产品的出口活动。

36. 在盘点第 II/4 号决议 C 部分的执行工作上取得的进展时，工作组不妨考虑 2011 年 3 月在维也纳举办的讲习班得出的各项建议。此外，工作组不妨建议国际化学品管理大会通过载于文件 SAICM/OEWG.1/11 之中的拟议决议。

37. 除其它事项外，该决议回顾了从提取阶段到处置阶段保护工人和社区健康免受接触电气和电子产品中的危险物质所造成的危害的必要性，建议将有关

此类物质的工作增列为《全球行动计划》的一个新的工作领域；<sup>2</sup>并要求继续开展工作，在该领域建立一套国际最佳实践资料库。该决议进一步鼓励各国政府采取具体行动，在电气和电子产品的整个生命周期内处理其中所含的危险化学品问题，并鼓励卫生行业（包括各卫生部委）积极参与与电子行业有关的各项行动。

#### D. 纳米技术和人工纳米材料

38. 纳米材料的特殊性质使其可以应用于各种新的用途。尽管较之其它化学品，纳米材料的产量较小，但预计未来十年内其使用将显著增加。

39. 已通过区域性的讲习班，鼓励各国开始针对纳米技术和人工纳米材料制定国家政策，以确保“战略方针”和《巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》及《斯德哥尔摩公约》之间方法一体、相互协调，鼓励将纳米技术和人工纳米材料问题主流化进发展规划，并规定在纳米技术和人工纳米材料的整个生命周期内对其进行健全管理。

40. 在盘点纳米技术和人工纳米材料问题上取得的进展时，不限成员名额工作组不妨在“战略方针”框架内，考虑有关纳米材料的应用、影响和安全管理问题的报告之中所提供的信息。该报告的执行摘要见文件 SAICM/OEWG.1/12，而其全文见文件 SAICM/OEWG.1/INF/8。<sup>3</sup>更具体地说，工作组不妨考虑以该报告之中概括的建议为基础，起草一份决议，供国际化学品管理大会第三届会议审议。

41. 上述建议包括将相关活动增列入《全球行动计划》；<sup>4</sup>针对人工纳米材料制定区域性的“战略方针”策略；拓展纳米材料的行业管理工作，包括为提高认识、交流信息、开展培训活动和公众对话而进行的财政参与；以及为针对纳米材料的安全问题为“全球化学品统一分类和标签制度”制定标准的工作拟定一份工作计划。其它建议包括促进纳米技术和人工纳米材料方面的信息交流、编写国际适用的指导文件和培训材料，以及为可以保护人类健康与环境的应用推动技术转让。

#### E. 全氟化学品的管理和向更为安全的替代品过渡

42. 有关全氟化学品的管理和向更为安全的替代品过渡的工作拟继续进行，包括通过国家和国际层面的管理方案和监管手段。全氟化学品问题全球小组将进一步协助促进该工作。在盘点进展情况时，不限成员名额工作组不妨针对全氟化学品问题全球小组的职权范围，尤其是针对其 2011-2012 年拟予开展的工作，提供反馈意见。此外，还邀请工作组提交小组成员提名。

#### F. 结论

43. 在第 II/4 号和第 II/5 号决议的贯彻执行方面，已经取得了不错的进展。各决议所要求采取的所有行动或已大部分完成，或正在进行之中。尽管如此，有关进一步采取行动的提议表明，在含铅涂料、产品中的化学品、电气和电子

<sup>2</sup> 将有关电气和电子产品生命周期内的危险物质的工作作为一个新的工作领域纳入“全球行动计划”的提案载于文件 SAICM/OEWG.1/8。

<sup>3</sup> 该报告由秘书处应国际化学品管理大会第二届会议第 II/4 号决议 E 部分的要求委托编写。该报告由 Rob Visser 与 Georg Karlaganis、Vladimir Murashov 和 Seonghee Seo 合作起草。

<sup>4</sup> 将纳米技术和纳米材料作为一个新的工作领域纳入《战略方针全球行动计划》的提案由瑞士政府递交，载于文件 SAICM/OEWG.1/8。



产品生命周期内的危险物质、纳米技术和纳米材料以及全氟化学品等方面，仍有大量工作需要完成。

44. 考虑到现有的正在显露的政策问题和全氟化学品管理等方面继续开展的工作、完成该工作的必要性以及秘书处目前可以获得的有限资源，不限成员名额工作组不妨：

(a) 就正在显露的政策问题而言：

- (一) 应第 II/4 号决议的要求，盘点每个正在显露的政策问题相关工作上取得的进展，考虑该决议之中所要求采取的行动是否已得到妥善落实；
- (二) 审议有关继续酌情视需针对每个正在显露的政策问题开展合作行动的建议；
- (三) 审议每个正在显露的问题下提出的各种不同建议，并编拟一份决议草案，供化管大会第三届会议审议；

(b) 就全氟化学品的管理和向更为安全的替代品过渡的问题而言：

- (一) 应第 II/5 号决议的要求，盘点全氟化学品管理和向更为安全的替代品过渡问题相关工作上取得的进展；
  - (二) 审议经合组织提交的信息，并针对全氟化学品问题全球小组的职权范围，尤其是针对其 2011 年和 2012 年拟予开展的工作，提供反馈意见；
  - (三) 接受邀请，按照要求提交全氟化学品问题全球小组成员提名。
-