



**Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ**

Distr.: General
9 September 2011

Russian
Original: English

**Рабочая группа открытого состава
Международной конференции по регулированию
химических веществ**

Первое совещание

Белград, 15-18 ноября 2011 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня*

Осуществление Стратегического подхода: новые и возникающие вопросы политики

Доклад о ходе осуществления резолюции П/4 В по свинцу в краске

Записка секретариата

1. Приводимый ниже доклад об осуществлении резолюции П/4 В по свинцу в краске Международной конференции по регулированию химических веществ был представлен Программой Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

I. История вопроса

2. Воздействие свинца приводит к серьезным и постоянным неблагоприятным последствиям для здоровья детей. Не существует безопасного уровня воздействия свинца. Дети подвергаются наиболее сильному воздействию, но свинец также вреден взрослым людям, а рабочие, подвергающиеся воздействию свинца, особенно уязвимы.

3. Хотя ограничения на применение свинца в красках были введены в ряде стран в начале двадцатого века и многими другими странами - в последующие десятилетия, современные результаты тестирования и опубликованные исследования показывают, что содержащая свинец краска по-прежнему широкодоступна в развивающихся и развитых странах. Краски, имеющие высокие уровни содержания свинца, включают декоративные краски, которые обычно применяются в домах и школах для игрушек, детской мебели и бижутерии. Это означает, что существует потенциал для широкого воздействия. Экономические и социальные издержки ликвидации содержащих свинец красок минимальны, при этом имеются аналогичные по цвету, эксплуатационным характеристикам и стоимости краски, не содержащие свинец. Серьезную озабоченность вызывает то, что, похоже, применение содержащей свинец краски растет по мере экономического развития, а воздействие свинца может продолжаться в течение многих лет по мере деградации красочного покрытия или его удаления при замене красочного покрытия или в процессе сноса.

4. В мае 2009 года в своей резолюции П/4 В Международная конференция по регулированию химических веществ одобрила создание глобального партнерства по содействию постепенному прекращению применения свинца в красках в качестве важного вклада в осуществление

* SAICM/OEWG.1/1/Rev.1.

пункта 57 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и в осуществление Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. В этом же решении Конференция предложила всем заинтересованным субъектам стать членами глобального партнерства и, где это уместно, взять на себя обязательства предоставить финансовые ресурсы, ресурсы натурой или в виде экспертного потенциала для разработки и осуществления партнерских инициатив. ЮНЕП и ВОЗ были приглашены выполнять функции секретариата глобального партнерства в рамках их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов.

5. Конференция также просила партнерство разработать план деятельности с указанием четких целевых показателей продвижения вперед в деле достижения глобального постепенного прекращения применения свинца в красках в следующих областях:

- a) повышение информированности о токсичности для здоровья человека и окружающей среды и о наличии альтернатив;
- b) руководящие указания и содействие в выявлении потенциального воздействия свинца;
- c) оказание содействия промышленности (производителям, оптовым и розничным торговым предприятиям);
- d) программы профилактики с целью снижения воздействия;
- e) содействие формированию национальных нормативных баз.

6. Глобальному партнерству было предложено представить доклад о ходе работы Рабочей группе открытого состава на ее первом совещании и Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии.

II. Осуществление резолюции II/4 В

7. После второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ ЮНЕП и ВОЗ приступили к созданию глобального партнерства, которое стало известно как "Глобальный альянс по ликвидации содержащих свинец красок", и в рамках этого процесса:

- a) довели резолюцию II/4 В до сведения должностных лиц органов здравоохранения и охраны окружающей среды и специалистов, занимающихся вопросами санитарии окружающей среды детей и предотвращения отравления свинцом, чтобы содействовать в определении дальнейших мероприятий, осуществляемых странами и организациями, которые могут способствовать работе Глобального альянса;
- b) провели первое организационное совещание Глобального альянса в Женеве с 26 по 28 мая 2010 года. Участники рассмотрели проект круга ведения, представленного на второй сессии Конференции, и рекомендовали организовать работу в отношении содержащей свинец краски должна быть организована по пяти основным направлениям - медицинские аспекты, экологические аспекты, здоровье работников, законодательство и нормативные акты, и информационно-пропагандистская работа с промышленностью - с учетом мероприятий и мер, изложенных в документах, ранее рассмотренных Конференцией;
- c) подготовили оперативную рамочную основу, включающую общие цели и задачи и порядок работы Глобального альянса, а также межорганизационное соглашение о рамках сотрудничества между ЮНЕП и ВОЗ и их обязанностях;
- d) сформировали временную консультативную группу по изучению междисциплинарных вопросов и рассмотрению мероприятий по реализации целей и задач партнерства, и оказанию им содействия. В состав временной консультативной группы входят представители правительств Нигерии и Соединенных Штатов Америки и следующих неправительственных организаций: Международной ассоциации педиатров, Международного совета по краскам и печатным красителям, Международной сети действий по ликвидации СОЗ, "ОК Интернешнл", а также эксперты из Университета Цинциннати и факультета общественного здравоохранения Университета Иллинойса в Чикаго;

е) провели информационно-просветительскую и пропагандистскую работу по выявлению потенциальных официальных сторон, которые могут внести вклад в партнерство, в том числе путем проведения параллельных мероприятий на региональных совещаниях Стратегического подхода и предоставления материалов для обсуждения на соответствующих совещаниях, таких как Вторая межминистерская конференция по вопросам здоровья и окружающей среды в Африке и на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию.

8. Общая цель Глобального альянса заключается в предотвращении воздействия на детей красок, содержащих свинец, а также в том, чтобы свести к минимуму воздействие содержащегося в красках свинца в процессе профессиональной деятельности. В широком смысле его задачей является постепенное прекращение производства и сбыта содержащих свинец красок, и, в конечном счете, устранение связанных с такими красками рисков.

9. Для целей Глобального альянса понятие "содержащая свинец краска" определяется как краска, в которую добавлены одно или несколько соединений свинца, и включает в себя лаки, политуры, морилки, эмали, глазури, грунтовки и шпатлевки. Была подготовлена информационная брошюра, в которой объясняется определение содержащей свинец краски и включен список соединений свинца, которые обычно встречаются в содержащей свинец краске.

10. Конкретными целями Глобального альянса являются:

а) повышение уровня осведомленности государственных органов и регламентирующих учреждений, негосударственного сектора, производителей, потребителей, работников, профсоюзов и учреждений здравоохранения о токсичности свинца в красках и наличии технически более совершенных и безопасных альтернатив;

б) стимулирование разработки и осуществления соответствующих программ профилактики в целях уменьшения и устранения рисков, обусловленных применением содержащих свинец красок и продукции с покрытием из содержащих свинец красок;

в) содействие выявлению производителей и разработчиков красок, которые продолжают выпускать и сбывать содержащие свинец краски, с тем чтобы поощрять мероприятия по постепенному прекращению применения ими свинца в своей продукции;

г) содействие созданию соответствующей национальной нормативной базы, позволяющей прекратить производство, импорт, экспорт, сбыт и применение содержащих свинец красок и продукции с покрытием из содержащих свинец красок;

д) оказание в соответствующих случаях содействия в проведение международной независимой сертификации новых лакокрасочных изделий, с тем чтобы помочь потребителям распознавать краски и лакокрасочные материалы без добавления свинца;

е) предоставление руководящих указаний и оказание содействия в целях выявления и уменьшения потенциального воздействия свинца в жилых помещениях, в детских учреждениях и школах, в которых присутствует содержащая свинец краска и лакокрасочная пыль, и около них, а также на промышленных объектах, на которых производится или применяется содержащая свинец краска, в целях снижения воздействия свинца на работников.

11. Глобальный альянс представляет собой добровольную совместную инициативу, предназначенную для фокусирования и стимулирования усилий заинтересованных сторон в деле реализации ее общей цели и конкретных задач. ЮНЕП и ВОЗ выполняют функции секретариата в соответствии с их собственными мандатами и программами работы.

12. Субъектами, вносящими вклад в деятельность Глобального альянса, могут быть правительства, межправительственные и неправительственные организации, гражданское общество, региональные органы, благотворительные организации, университеты, средства массовой информации и негосударственный сектор. Вносящие вклад субъекты открыто заявляют о своей приверженности делу реализации общей цели и конкретных задач Глобального альянса. Они могут вносить финансовые ресурсы и/или оказывать поддержку натурой в виде технического экспертного потенциала для разработки и осуществления мероприятий Глобального альянса. С

информацией и анкетой для потенциальных субъектов, вносящих вклад в работу Глобального альянса, можно ознакомиться на сайте Глобального альянса¹.

13. В соответствии с оперативной рамочной основой для Глобального альянса, субъекты, носящие вклад в его деятельность, несут ответственность за финансирование своей собственной деятельности; от них также ожидается оказание помощи в выявлении потенциальных доноров для содействия реализации общей цели и конкретных задач Глобального альянса. ЮНЕП и ВОЗ обязуются вносить свой вклад в деятельность Глобального альянса в соответствии с их программами работы, помимо предоставления общей поддержки в рамках осуществления функций секретариата.

III. Ход осуществления и вопросы по настоящему времени

14. В приложении к настоящей записке приводится краткая информация о мероприятиях, которые в настоящее время способствуют реализации целей Глобального альянса. Эти мероприятия основываются на пяти направлениях деятельности, разработка и координация которых осуществляется временной консультативной группой. Консультативная группа в первую очередь ведет работу по завершению подготовки последовательного и комплексного плана деятельности для Глобального альянса и указания четких целевых показателей продвижения вперед в деле достижения глобальной постепенной ликвидации содержащей свинец краски в соответствии с просьбой Конференции, выраженной на ее второй сессии. Другие приоритетные направления деятельности включают усилия по оформлению и расширению базы основных участников и созыв совещания Глобального альянса в феврале 2012 года, при условии наличия ресурсов, на котором будет завершена работа над планом деятельности.

15. Опыт, приобретенный в контексте Партнерства ЮНЕП по экологически чистым видам топлива и транспортным средствам, оказался особенно полезен при реализации первых мероприятий Глобального альянса, и будет продолжать оказывать влияние на подготовку плана его деятельности. За 10 лет, прошедших с момента создания Партнерства, свинец в бензине был ликвидирован практически во всех странах, кроме нескольких государств. Этот успех показывает важность наличия четких целей и кампаний, глобальных ориентиров, нейтрального информационно-координационного центра для мониторинга прогресса, широкой базы финансирования и поддержки, обусловленных потребностями и адаптированных к местной специфике подходов в сочетании с региональными рекомендациями, и адекватных средств измерения результатов деятельности.

16. В марте 2011 года с участием всех координационных центров Стратегического подхода, должностных лиц ВОЗ и ЮНЕП, и сотрудничающих центров и сетей, таких как Международная ассоциация педиатров, было проведено базовое исследование с целью улучшения понимания глобальной ситуации в отношении содержащей свинец краски, сбора имеющихся справочных материалов и обеспечения основы для мониторинга прогресса в деле ликвидации содержащей свинец краски. Информация была представлена 26 странами. Тем заинтересованным сторонам, которые еще этого не сделали, предлагается представить свои ответы.

Достижение общей цели Глобального альянса

17. В настоящее время важнейшие факторы для достижения общей цели и реализации конкретных задач Глобального альянса, главным образом, относятся к взаимодействию на национальном и региональном уровнях и наличию ресурсов для поддержки Глобального альянса, в том числе для осуществления мероприятий.

1. Взаимодействие с правительствами

18. Хотя неправительственные организации принимали и продолжают принимать активное участие в работе Глобального альянса на всех уровнях, решающее значение имеет дальнейшее участие и приверженность правительств. Учитывая опыт содействия деятельности Глобального альянса по настоящее время, применительно к государственным должностным лицам,

¹ www.unep.org/hazardoussubstances/Portals/9/Lead_Cadmium/docs/GAELP/GAELP_Becoming_a_contributor.doc.

отвечающим за регулирование химических веществ на национальном уровне, могут возникать следующие ситуации:

- a) потребность в дополнительной информации о производстве, сбыте и применении содержащих свинец красок в их странах для целей, которые могут способствовать воздействию свинца на детей и в процессе профессиональной деятельности;
- b) потребность в дополнительной информации об опасности, которую представляет собой применение содержащих свинец красок на национальном уровне, или об их влиянии на национальный уровень заболеваемости и связанные с этим расходы;
- c) наличие других конкурирующих обязанностей, на которых сосредоточено их внимание в приоритетном порядке;
- d) потребность в дополнительной политической поддержке и/или общественной поддержке таких инициатив;
- e) наличие озабоченности в связи с возможными негативными последствиями постепенного отказа от содержащей свинец краски для потребительского выбора или национальных предприятий, которые производят или продают содержащую свинец краску.

19. В рамках усилий по повышению национальной осведомленности об опасности, которую представляет свинец, разрабатывается предложение по проведению Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом с упором на первоначальном этапе на ликвидацию содержащей свинец краски. Мероприятия в рамках такого дня будут опираться на успешный опыт работы по повышению национальной осведомленности, которая является частью деятельности по профилактике отравления свинцом в Австралии и Соединенных Штатах Америки. Основные мероприятия будут включать в себя выявление стран, заинтересованных в проведении собственных национальных дней действий, и вовлечение их в процесс обучения на опыте планирования мероприятий в рамках "Национальной недели профилактики отравления свинцом в США в 2011 году". Инструменты и материалы, которые могут быть адаптированы для проведения национальных дней по предотвращению отравления свинцом в других странах, будут доступны через веб-сайт Глобального альянса.

20. В резолюциях четвертого Африканского регионального совещания по Стратегическому подходу, которое проходило в Найроби с 4 по 8 апреля 2011 года, третьего регионального совещания по Стратегическому подходу стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившего в Панама-Сити с 31 мая по 3 июня 2011 года, а также в дискуссиях на четвертом региональном совещании по Стратегическому подходу стран Центральной и Восточной Европы, состоявшемся в г. Лодзь, Польша, с 27 по 29 июня 2011 года, проявляется интерес к проведению и поддержке Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом. Представление официального предложения на имя Конференции на ее третьей сессии о проведении в октябре Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом с особым упором на ликвидацию содержащей свинец краски может стать значительным проявлением политической поддержки для осуществления постепенной глобальной ликвидации.

2. Обязательства негосударственного сектора

21. Секретариат Международного совета по краскам и печатным красителям продолжает оказывать содействие участию промышленности в Глобальном альянсе. По настоящее время усилия направляются на обеспечение единого понимания характера и масштабов проблем общественного здоровья и окружающей среды, связанных с содержащей свинец краской. Во многих случаях проводимые Советом информационно-просветительские мероприятия предпринимаются совместно с неправительственными организациями. В частности, осуществленные в Азии, Китае и Индии такие мероприятия являлись важным элементом работ, выполненных в 2010 и 2011 годах. На своем последнем ежегодном совещании, состоявшемся в Амстердаме в 2011 году, Совет вновь подтвердил свою приверженность делу Глобального альянса, подчеркнув необходимость развития более широкого взаимодействия с правительствами и поддержки ими его работы.

3. Финансовая поддержка

22. ЮНЕП и ВОЗ требуются финансовые ресурсы для покрытия оперативных расходов, включая расходы на персонал (в настоящее время 0,8 человеко-года для обеих организаций),

оплату по договорам, расходы на информационные и пропагандистские материалы, а также расходы на проведение совещаний, в частности, для поддержки участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в совещаниях Глобального альянса. Секретариат Глобального альянса приветствует финансовую помощь в размере около 175 тыс. долл. США от правительства Соединенных Штатов Америки, которая была направлена на проведение первого оперативного совещания Глобального альянса в мае 2010 года и совещания Глобального альянса, которое состоится в феврале 2012 года. ЮНЕП и ВОЗ выражают благодарность правительствам Германии, Норвегии и Швеции за их взносы на оперативные расходы в период развертывания деятельности Глобального альянса.

23. Многие неправительственные организации вносят вклад в работу Глобального альянса: две из них² при поддержке Программы ускоренного "запуска" Стратегического подхода провели мероприятия по повышению осведомленности о содержащей свинец краске, изучение и тестирование содержащей свинец краски в Камеруне и Непале. Международная сеть действий по ликвидации СОЗ продолжала активно работать над привлечением более широкой поддержки мероприятий, направленных на повышение осведомленности для осуществления на национальном уровне в региональном контексте. Подобные усилия могут быть полезны для привлечения столь необходимой дополнительной поддержки со стороны крупных доноров. Приветствуется поддержка ликвидации содержащей свинец краски со стороны Стратегии по химическим веществам Глобального экологического фонда.

24. Несмотря на достигнутые первые успехи, для обеспечения глобальной постепенной ликвидации свинца в краске существенное значение имеют дополнительные и дальнейшие взносы в натуральной и денежной форме для поддержки Глобального альянса. Учитывая опыт аналогичных инициатив партнерства и переход от недорогих и ориентированных на региональный уровень мероприятий к более масштабной деятельности, расчеты показывают, что для осуществления на национальном и региональном уровнях потребуется около 1,5 млн. долл. США в год³. Опыт, накопленный в рамках Партнерства по экологически чистым видам топлива и транспортным средствам, показывает, что ликвидация содержащей свинец краски к 2018 году могла бы являться достижимой целью и внести значительный вклад в реализацию задачи Стратегического подхода по обеспечению к 2020 году производства и применения химических веществ таким образом, чтобы свести к минимуму значительное неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

25. В документе OEWG.1/INF/4 излагается подробная информация, имеющая отношение к настоящему докладу о прогрессе в деле осуществления резолюции П/4 В по свинцу в краске.

IV. Предлагаемые меры

26. Третья сессия Международной конференции по регулированию химических веществ предоставит важную возможность официально провести обзор прогресса, связанного с Глобальным альянсом, и утвердить предлагаемый план его деятельности, включая цели и целевые показатели. Дальнейшие обязательства и вклады заинтересованных сторон, включая правительства, неправительственные организации, в том числе гражданское общество и негосударственный сектор, и межправительственные организации, имеют решающее значение для запуска, усиления и завершения мероприятий по ликвидации содержащей свинец краски, чтобы обеспечить реализацию общей цели и конкретных задач Глобального альянса.

27. Учитывая проделанную по настоящее время работу, Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть конкретные пути поощрения более широкого участия, в частности - правительствами, в работе Глобального альянса. Повышение уровня осведомленности на национальном уровне является важным элементом процесса взаимодействия, в этом отношении Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает поддержать инициативу об обращении к Конференции на ее третьей сессии с просьбой об учреждении с октября 2013 года Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом.

² "Общество правового и экологического анализа и исследований в области развития" в Непале и "Центр общественного здравоохранения и экологического развития" в Камеруне.

³ В эту оценку не включается работа, выполняемая в натуральной форме и за счет самофинансирования, а также средства на поддержку секретариата.

28. Важнейшее значение для успеха Глобального альянса имеет мониторинг прогресса в реализации его общей цели и конкретных задач, в том числе путем тестирования содержащих свинец красок и, в целесообразных случаях, измерения уровня свинца в крови. Обзор прогресса в деле ликвидации содержащей свинец краски на региональных совещаниях Стратегического подхода будет способствовать повышению осведомленности о проблеме, тем самым укрепляя политическую поддержку и создание потенциала в отношении рационального регулирования химических веществ в целом.

29. В свете обсуждений на нескольких региональных совещаниях Стратегического подхода и резолюций, принятых четвертым Африканским региональным совещанием и третьим региональным совещанием стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии резолюции с учетом предлагаемого ниже варианта:

Рабочая группа Открытого состава

1. *приветствует* создание Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организацией здравоохранения Глобального альянса по ликвидации содержащей свинец краски, а также доклад о его деятельности по настоящее время⁴;
2. *признает* необходимость дальнейшей работы для достижения цели, изложенной в пункте 57 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию⁵, поэтапного прекращения применения свинца в красках и в других источниках воздействия на человека и предотвращения, в частности, воздействия свинца на детей, а также для усиления мер контроля и надзора и обеспечения лечения при отравлении свинцом;
3. *призывает* все правительства, организации гражданского общества и негосударственный сектор вносить вклад в деятельность Глобального альянса по всем основным направлениям его деятельности и оказывать техническую и финансовую помощь, когда это возможно;
4. *признает* значение участия правительств в работе Глобального альянса и призывает их к этому, в том числе для подготовки и распространения материалов для повышения осведомленности и для повышения эффективности действий;
5. *выражает* поддержку инициативы Глобального альянса по подготовке для представления Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии предложения об учреждении Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом, делая на первых этапах упор на ликвидации свинца в красках, и призывает все правительства, промышленные организации и организации гражданского общества во всех регионах организовать смежные мероприятия в сотрудничестве с Глобальным альянсом;
6. *просит* правительства и неправительственные организации подготовить и изучить возможности для подготовки и участия в глобальных, региональных, субрегиональных или национальных проектах, или программах по оказанию помощи или расширению деятельности по ликвидации свинца в красках;

⁴ SAICM/OEWG.1/9.

⁵ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.I и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

7. *просит* стороны, заинтересованные в реализации Стратегического подхода, в том числе правительства, межправительственные, неправительственные организации и организации гражданского общества и негосударственного сектора, определить приоритетность мероприятий по ликвидации свинца в красках в планах реализации Стратегического подхода, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, а также сотрудничать с Глобальным альянсом и другими, чтобы сделать доступной информацию, консультации и необходимые ресурсы, в том числе путем:

- a) повышения осведомленности о последствиях воздействия свинца для здоровья;
- b) укрепления потенциала сектора здравоохранения в вопросах отравления свинцом, в том числе путем разработки методик лечения и повышения эффективности принимаемых мер;
- c) отбора проб красок на национальном рынке для проверки содержания свинца в них, в том числе периодический отбор проб на национальном и/или региональном уровне;
- d) предоставления производителям возможности изменить рецептуру своих красок для удаления содержащих свинец пигментов, осушителей и других соединений свинца посредством экономически эффективных мер;
- e) повышения уровня информированности потребителей о содержащих свинец красках и представляемой ими опасности, и создания потребительского спроса на более безопасные альтернативы;
- f) работы с производителями по созданию программ добровольной, проводимой третьими сторонами и независимой сертификации и маркировки красок, позволяющие потребителям определять на рынке краски без добавления свинца;
- g) проведения биомониторинга и клинических исследований по изучению воздействия свинца на здоровье человека, особенно детей в возрасте до шести лет;
- h) принятия мер по решению проблемы старой краски, содержащей свинец;
- i) поощрения принятия национальных законов и правил для запрещения ввоза, производства, продажи и применения красок, содержащих свинец, особенно в тех сферах применения, которые могут способствовать оказанию воздействия свинца на детей и в процессе профессиональной деятельности, улучшения учета и маркировки продуктов с содержащими свинец добавками, и создания адекватных и надлежащих механизмов правоприменения;

8. *предлагает* Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организации здравоохранения, в качестве секретариата Глобального альянса, завершить, с учетом обсуждения Рабочей группой открытого состава, по мере необходимости, подготовку плана деятельности Глобального альянса, включая конкретные цели, четкие целевые критерии и показатели, вместе с предлагаемой процедурой для Международной конференции по регулированию химических веществ по рассмотрению прогресса в деле достижения цели ликвидации содержащей свинец краски к 2018 году;

9. *предлагает* Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организации здравоохранения представить план деятельности для рассмотрения на третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ.

Приложение

Краткая информация о мероприятиях, которые способствуют работе Глобального альянса по ликвидации свинца в красках

1. Оперативной основой Глобального альянса по ликвидации свинца в красках устанавливаются следующие пять основных направлений работы, каждое из которых вносит вклад в достижение прогресса в деле реализации общей цели и конкретных задач Глобального альянса:

- a) экологические аспекты;
- b) медицинские аспекты;
- c) здоровье работников;
- d) законодательство и нормативные акты;
- e) информационно-пропагандистская работа с промышленностью.

2. В настоящей краткой информации в общих чертах излагаются мероприятия по каждому направлению и определяются их участники.

А. Экологические аспекты

3. **Базовое исследование по содержащей свинец краске.** Базовое исследование было проведено в марте 2011 года среди координационных центров и сетей Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и сетей, связанных с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Целью исследования было получение из как можно большего числа стран информации о применении содержащих свинец красок и любых связанных с этим мероприятий по профилактике и контролю. По настоящее время была получена информация из 26 стран, которая будет использована для составления исходной картины состояния деятельности, связанной с содержащей свинец краской по всему миру, с тем чтобы сформировать базовый уровень, который будет использоваться для отслеживания прогресса в деле реализации общей цели и конкретных задач Глобального альянса.

4. **Информационно-координационный механизм в отношении материалов и источников информации.** С целью выявления существующих законов и данных об отборах проб краски был выполнен поиск литературы. Эта информация в сочетании с собранной в рамках базового исследования будет использоваться для информационно-координационного механизма обмена материалами и источниками информации, которые будут размещены на веб-сайте Глобального альянса, в том числе, для информирования директивных органов, нуждающихся в помощи при разработке планов выявления свинца и программ по сокращению его применения. Информационный документ, недавно опубликованный ВОЗ по анализу свинца в краске⁶ является примером документов, которые будут доступны через информационно-координационный механизм.

5. **Определение понятия содержащей свинец краски.** На основании имеющихся знаний о свинцовых соединениях, применяемых в содержащей свинец краске, и типах покрытий и лакокрасочных материалов, в которых содержатся такие соединения, было разработано определение понятия "содержащая свинец краска", а также информационная брошюра, посвященная определению этого понятия, которая ориентирована на директивные органы в развивающихся странах и производителей красок в неформальном секторе.

6. **Отбор проб краски.** В отношении отбора проб краски проводятся перечисленные ниже мероприятия, результаты которых будут распространяться с использованием указанного выше информационно-координационного механизма:

⁶ www.who.int/entity/ipcs/assessment/public_health/lead_paint.pdf.

a) Агентством Соединенных Штатов Америки по охране окружающей среды с помощью экспертов Университета Цинциннати проводится исследование малого масштаба в отношении содержания свинца в краске, которая в настоящее время продается в различных странах, с целью определения концентрации свинца в содержащей свинец краске, когда свинец не используется в качестве пигмента или красителя (добавляется умышленно). Оно поможет получить более точное представление о существующих уровнях свинца в краске, которая в настоящее время продается по всему миру, и будет способствовать определению приоритетности деятельности Глобального альянса на будущее. Работа будет включать в себя два основных компонента: выявление и отбор проб краски, а также тестирование краски, чтобы определить уровень содержания свинца в отобранных пробах. Исследование планируется начать в четвертом квартале 2011 года;

b) "Грин уимен", неправительственная организация, основанная в Казахстане, осуществляет сбор новых красок для проведения в 2011 году анализа на содержание свинца. Считается, что это будет первым таким анализом новых красок, проводимым в этой стране;

c) в Нигерии проводится подготовка мероприятий по изучению уровней свинца в новых и недавно выпущенных в оборот марках краски и анализу выпускаемых на рынок автомобильных красок, учитывая, что удаление и повторное нанесение лакокрасочного покрытия на транспортные средства с применением содержащей свинец краски по-прежнему являются одним из важнейших путей для воздействия свинца в процессе профессиональной деятельности;

d) "Центр исследований и образования для развития", неправительственная организация в Камеруне, проводит оценку концентрации свинца в отечественных и импортных красках в рамках проекта Программы ускоренного "запуска" в сотрудничестве с неправительственной организацией "ОК интернешнл", базирующейся в Соединенных Штатах Америки. В Непале неправительственная организация "Общество правового и экологического анализа и исследований в области развития" реализует проект Программы ускоренного "запуска", который включает в себя работу по документированию уровней свинца в отечественных и импортных красках.

В. Медицинские аспекты

7. **Повышение осведомленности и пропаганда.** Проводятся следующие мероприятия:

a) ВОЗ продолжает повышать осведомленность, пропагандировать мероприятия и способствовать доступу к инструментам и руководящим указаниям по химическим веществам, которые являются предметом особого беспокойства для общественного здравоохранения. В издании "Десять химических веществ, являющихся предметом особого беспокойства для общественного здравоохранения"⁷ обращается внимание на важность предотвращения воздействия свинца. В сопроводительном информационном буклете, ориентированном на государства - члены ВОЗ, особое внимание уделяется мероприятиям, которые могут быть реализованы для предотвращения отравления свинцом. В недавней публикации "Систематический обзор известных и неизвестных фактов о бремени заболеваний, вызванных химическими веществами"⁸, прошедшей рецензирование экспертами, приводится оценка бремени заболеваний, вызванных воздействием конкретных химических веществ, включая свинец, в 2004 году;

b) новая публикация об отравлении свинцом в детском возрасте⁹ направлена на информирование и обучение медицинских работников о воздействии свинца и отравлении им в детском возрасте, его серьезных последствиях и исключительном значении профилактики на первичном уровне. В комплект материалов для подготовки инструкторов, опубликованном ВОЗ для подразделений здравоохранения, занимающихся санитарией окружающей среды детей, входит модуль, посвященный свинцу. В совместной публикации ВОЗ/ЮНЕП по вопросам здоровой окружающей среды для здоровых детей¹⁰ содержатся ключевые сообщения о мероприятиях, ориентированные на общины, директивные органы, работников здравоохранения,

⁷ www.who.int/ipcs/assessment/public_health/chemicals_phc/en/index.html.

⁸ www.ehjournal.net/content/10/1/9.

⁹ www.who.int/ceh/publications/childhoodpoisoning/en/index.html.

¹⁰ www.who.int/ceh/publications/hehc_booklet/en/index.html.

учителей и родителей. В публикации о подразделениях, занимающихся санитарией окружающей среды детей¹¹, содержится обзор соответствующих услуг, ориентированных на профилактику заболеваний, связанных с окружающей средой, в том числе вызываемых свинцом;

с) опираясь на деятельность Международной сети действий по ликвидации СОЗ и организации "Токсикс линк", некоторые неправительственные организации занимаются повышением уровня осведомленности и подготовкой пропагандистских материалов на местных языках и на английском языке, чтобы привлечь внимание к способам воздействия, возможным последствиям, фактам и цифрам о воздействии свинца на здоровье, а также к пути продвижения вперед в деле предотвращения воздействия и безопасного регулирования и обращения. Смежные мероприятия проводятся местными неправительственными организациями в Непале ("Общество правового и экологического анализа и исследований в области развития"), Филиппинах ("Экоуэист коалишн"), а также в Непале, Шри-Ланке и Бангладеш в рамках южно-азиатской инициативы организации "Токсикс линк";

d) новая публикация ВОЗ по измерению концентрации свинца в крови¹² направлена на информирование директивных органов, нуждающихся в помощи в разработке планов выявления свинца и программ по сокращению его применения.

8. **Международный день действий по предотвращению отравления свинцом.** Агентство Соединенных Штатов Америки по охране окружающей среды и Центр эпидемиологии и профилактики заболеваний выступили с инициативой об учреждении Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом. Основные мероприятия в этой работе будут включать выявление стран, заинтересованных в учреждении своих собственных национальных дней действия, взаимодействие с заинтересованными странами путем вовлечения их, например, в процесс планирования мероприятий Недели предотвращения отравления свинцом в Соединенных Штатах в 2011 году и подборе материалов, которые могут оказаться полезными для содействия национальным дням действий в других странах.

9. **Диагностика и лечение отравления свинцом.** ВОЗ занимается подготовкой руководящих указаний в отношении диагностики и лечения случаев отравления свинцом. Они помогут государствам-членам разработать политику и определить приоритетность мероприятий для предотвращения или уменьшения воздействия свинца, особенно на детей, и разработать национальные, основанные на фактических данных, протоколы по диагностике и лечению случаев отравления свинцом. Они также помогут информировать директивные органы в государствах-членах по вопросам лицензирования и закупок антидотов.

10. **Научная оценка величины временного допустимого еженедельного поступления свинца.** В 2010 году Объединенный комитет экспертов по пищевым добавкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)/ВОЗ аннулировал ранее установленную для свинца величину временно допустимого еженедельного поступления в размере 25 мкг/кг массы тела в неделю и пришел к выводу, что для свинца отсутствует пороговое значение отрицательного воздействия.

C. Здоровье работников

11. **Инициирование и подготовка плана работы.** Международная сеть действий по ликвидации СОЗ работает с Университетом штата Иллинойс в Чикаго и Международной конфедерацией профсоюзов над подготовкой проекта плана мероприятий по достижению целей Глобального альянса. План работы будет представлен для возможного утверждения на заседании Глобального альянса в 2012 году.

D. Законодательство и нормативные акты

12. **Текущая регламентационная практика.** Подготовлен текст заявления о текущей регламентационной практике в отношении ликвидации содержащей свинец краски. Завершается работа над проектом документа с изложением основных целей в области применения и обеспечения соблюдения законодательства о содержащей свинец краске.

¹¹ www.who.int/ceh/publications/units/en/index.html.

¹² www.who.int/entity/ipcs/assessment/public_health/lead_blood.pdf.

13. **Пропаганда совершенствования регламентации в отношении свинца.** Основываясь на работе по отбору проб свинца, неправительственные организации активно пропагандируют совершенствование регламентации в Бразилии, Индии, Непале, Нигерии, Таиланде, Филиппинах, Шри-Ланке и Южной Африке.

Е. Информационно-пропагандистская работа с промышленностью

14. **Консультативная рабочая группа Международного совета по краскам и печатным красителям.** Консультативная группа была создана Международным советом по краскам и печатным красителям, чтобы сфокусировать усилия по информационно-пропагандистской работе с промышленностью. Совет официально взял на себя обязательство поддерживать работу Глобального альянса. На начальном этапе усилия включали информационно-пропагандистскую работу с Советом лакокрасочной промышленности Азии, который представляет производителей на всей территории Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии. Последующие презентации запланированы для ассоциаций в Индии и Китае. Совет приветствует сотрудничество с неправительственными организациями и представителями правительств в Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне для поиска возможностей для информационно-пропагандистской работы с промышленностью.

15. **Информационно-пропагандистская работа неправительственных организаций с промышленностью.** Неправительственные организации в Непале, на Филиппинах и Шри-Ланке ведут работу с представителями компаний - производителей краски, местными ассоциациями производителей краски, дилерами, розничными торговцами краской и малярами в рамках своих мероприятий для обеспечения возможностей для продолжения диалога и принятия добровольных обязательств по поэтапному отказу от применения свинца.
